Кафедра трудового права

Навчальна дисципліна

ОРГАНІЗАЦІЙНО-ПРАВОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ

ПРОФЕСІЙНОЇ БЕЗПЕКИ СПІВРОБІТНИКІВ СБУ

**До теми №3. Забезпечення безпеки поводження зі службовою зброєю**

Тема ZOOM-заняття:

 **ОРГАНІЗАЦІЙНО-ПРАВОВА СИСТЕМА БЕЗПЕКИ ПОВОДЖЕННЯ ЗІ СЛУЖБОВОЮ ЗБРОЄЮ.**

Навчальні питання:

**1. Поняття про систему безпеки поводження зі службовою зброєю.**

**2. Правові основи системи безпеки поводження зі зброєю.**

**3. Організаційні основи системи безпеки поводження зі зброєю.**

**1. ПОНЯТТЯ ПРО СИСТЕМУ БЕЗПЕКИ ПОВОДЖЕННЯ ЗІ СЛУЖБОВОЮ ЗБРОЄЮ**

Правоохоронна діяльність, особливо спеціальна правоохоронна, відноситься до небезпечних видів професійної діяльності. Тому законодавство визначає для певних правничих професій право на володіння зброєю для забезпечення особистої безпеки правника, а також для безпеки його близьких та житла і майна від насильницьких посягань та загроз зброєю з боку злочинності з метою помсти, залякування, шантажу, примусу к неправомірнім рішенням тощо. Зокрема нарізна зброя дозволяється:

- поки ще, прокурорам на підставі Закону України «Про прокуратуру» та наказу Ген.прокурора № 2075Ц;

- суддям та слідчім на підставі Закону України «Про державний захист працівників суду та правоохоронних органів»;

«Травматичні» пістолети дозволяються адвокатам та деяким іншим правничим професіям (наприклад: «виконавчої службі») на підставі Наказу МВС України від 13.06.2000 р. №379ДСК «Про затвердження Тимчасової інструкції про порядок придбання, зберігання, обліку, використання та застосування пристроїв вітчизняного виробництва для відстрілу патронів, споряджених гумовими чи аналогічними за своїми властивостями метальними снарядами несмертельної дії, та зазначених патронів працівниками суду, правоохоронних органів та їх близькими родичами, а також особами, які беруть участь у кримінальному судочинстві….».

**До слову професійної термінології:**

До терміну «травматична зброя»:

Це є не законодавчим терміном, а «жаргоном», Правильно «травмат» називається «пристроєм вітчизняного виробництва для відстрілу патронів, споряджених гумовими чи аналогічними за своїми властивостями метальними снарядами несмертельної дії та зазначених патронів».

До терміну «службова» зброя:

 Із загальної класифікації вогнепальної стрілецької зброї - за цільовим призначенням зброя класифікується (поділяється) на:

- ***службова (чи відомча) – для правоохоронних органів;***

- *бойова (чи військова)*, яка знаходиться на озброєнні військових формувань ЗСУ, Нацгвардії, бойових спецпідрозділів СБУ, МВС;

- *цивільна,* якою володіють цивільні особи для особистих потреб (наприклад, нагородна зброя, вогнепальна зброя для самозахисту…..);

- *мисливська,* яку купують на підставі спеціального дозволу «мисливському квитку» для полювання;

- *спортивна*, яка призначенадля стрілецького спорту;

- *навчальна,* для вивчення будови, способів застосування, але з якої не можливо стріляти;

- *кримінальна.*

У працівників правоохоронних органів, у тому числі юридичних чи слідчих підрозділів СБУ, знаходиться на озброєнні «службова» зброя. Бойова зброя знаходиться на озброєння бойових підрозділів СБУ: наприклад, оперативних груп Антитерористичного центру, груп спеціального призначення, тощо. Цей термін визначає не вид чи конструкцію зразка зброї, а особливості її застосування та поводження, тобто, пістолети ПМ чи ФОРТ у співробітника слідчого чи юридичного підрозділу СБУ є «службовою зброєю», а у співробітника Групи спеціального призначення Антитерористичного центру СБУ є «бойовою зброєю».

***ВИЗНАЧЕННЯ:* Службова зброя**  – це зброя, призначена для озброєння службових осіб, а також особового складу правоохоронних та інших державних органів, яким законодавством України дозволено носіння, зберігання, застосування зазначеної зброї в цілях виконання покладених на них державою спеціальних функцій щодо захисту життя, здоров’я громадян, власності, інтересів держави, припинення протиправних посягань на них.

Головна відмінність володіння зброєю особами вищезазначених правничих професій від співробітників спецслужби полягає у тому, що «у них» допускаються до зброї не «всі хто має право», а тільки шляхом проходження спеціального навчання по програмі отримання «Індивідуального дозволу на зброю» через «Дозвільну службу» МВС. На відміну від інших правничих професій **для співробітників СБУ поводження з вогнепальною зброєю** **є складовою частиною їх службової діяльності. Це визначає, що у складі службової діяльності, тобто, у складі служби СБУ функціонує спеціальна система контролю та управління безпеки поводження зі службовою зброєю.**

Згідно класифікації вогнепальної зброї пістолети, які отримують співробітники – юридичні кадри СБУ, відносяться до поняття «службової» зброї.(поняття «службової» зброї відноситься до призначення та сфери застосування зброї та не має відношення до конструкції пістолета. Класифікацію зброї розглянемо окремим заняттям.)

**Основними правовими засадами професійного поводження з вогнепальною зброєю** в СБУ та, відповідно, засадами системи безпеки поводження зі зброєю в СБУ є:

1) Закон України «Про Службу безпеки України» - **стаття 26.**Підстави і порядок застосування зброї та спеціальних засобів:

«Військовослужбовці Служби безпеки України мають право ***зберігати, носити, використовувати і застосовувати зброю*** та спеціальні засоби на підставах і в порядку, передбачених  ЗУ "Про Національну поліцію", військовими статутами Збройних Сил України та іншими актами законодавства»;

2) Закон України «Про державний захист працівників суду та правоохоронних органів» - стаття 3:

 «…працівники правоохоронних органів МАЮТЬ ПРАВО застосовуватизаходи фізичного впливу**,** спеціальні засоби ***i зброю*** з метою забезпечення виконання правомірних наказів i усних вимог, що добровільно не виконуються, ***для захисту власної безпеки, безпеки близьких родичів, а також свого житла i майна*…»;**

3) Закон України"Про Національну поліцію" - стаття 46, де визначені умови та вимоги до застосування зброї ;

4) Наказ МВС від 01.02.2016 №70 «Інструкція із заходів безпеки при поводженні зі зброєю», де визначені основні правила безпеки поводження зі зброєю;

5) спеціальні (внутрішні) нормативно-правові акти СБУ з питань безпеки поводження зі зброєю .

Наявність зброї не визначає автоматичну появу безпеки та захисту співробітнику, а навпаки – неправильне та невміле користування зброєю значно збільшує небезпеки для самого власника зброї! А саме, збільшується сувора правова відповідальністю за безпеку поводження, збереження та, особливо, застосування зброї. Збільшується небезпека випадкового поранення чи застелення себе або випадкової людини та навіть близьких при неправильному та невмілому поводженні зі зброєю!!! **Зброя є джерелом смертельної небезпеки для всіх, у тому числі її власнику!** **Саме для забезпечення контролю та управління цієї небезпекою функціонує у всіх силових відомствах «організаційно-правова система безпеки поводження зі зброєю», яка складається з правових та організаційних заходів забезпечення цієї безпеки!** В різних силових відомствах вони відрізняються незначними правилами та особливостями, але всі побудовані на одних основних правових та організаційних заходах.

Законодавство визначає термін **«*поводження зі зброєю*»**, яким називає всі дії зі зброєю замість слова «використання» (приклад: назва Інструкції з Наказу МВС №70). Поводження зі зброєю складається з наступних порядків дій;

1) порядок отримання службової зброї в місці її зберігання для виконання професійних завдань;

2) порядок виконання контролю технічного та безпечного стану зброї, а також порядок проведення технічного обслуговування (ТО);

3) порядок вивчення зброї та виконання навчальних стрільб;

4) правила зберігання зброї;

5) правила носіння зброї в спеціальному споряджені («кобур»);

6) порядок застосування зброї.

Законодавчий термін **«*застосування зброї***» визначає виконання бойового пострілу з метою виконання професійного завдання або захисту життя та здоров’я в ситуаціях, визначених законом. Тобто, «застосування зброї» є окремою та особливою складовою процесу поводження зі зброєю. Її особливість полягає в особливих законодавчих вимогах до здійснення та особливої правової відповідальності за наслідки!

**2. ПРАВОВІ ОСНОВИ СИСТЕМИ БЕЗПЕКИ ПОВОДЖЕННЯ ЗІ ЗБРОЄЮ**

До правових основ системи безпеки поводження зі зброєю відносяться наступні:

1) Персональна правова відповідальність особи за всі дії зі зброєю, яка документально оформлюється письмовим наказом керівника про закріплення конкретного зразка зброї за особою співробітника;

2) Жорстка регламентацій законодавством всіх дій поводження, особливо, застосування зброї;

 (Цікаво, що цей принцип поводження зі зброєю суперечить принципу «римського права: дозволено все, що не заборонено законом. Для зброї забороняються дії, які не визначені законодавством. Співробітник має право застосовувати зброю тільки при наявності правових і фактичних підстав та умов, визначених законодавством).

3) Сувора адміністративна та кримінальна відповідальність (найбільш сувору, ніж за інші професійні обов’язки!) за порушення вимог законодавства з питань безпеки поводження та правозастосування зброї .

**ПОЯСНЕННЯ до «Персональної правової відповідальності особи за всі дії зі зброєю» - ця відповідальність складається з наступних правових норм.**

1. Допуск особи до зброї здійснюється тільки при виконання особою певного переліку умов, які формують у особи знання, навички та моральну відповідальність поводження зі зброєю. Саме це відрізняє професійне від любительського поводження зі зброєю. Саме це є головною перепоною для прийняття законопроекту так званої «легалізації зброї для населення»!

***За співробітником спеціальних правоохоронних органів закріплюється зброя при наступних умовах – що він:***

1) склав присягу на вірність Українському народові (*а це додаткова особлива правова відповідальність*);

2) завершив навчання у відповідному закладі освіти та направлений для подальшого проходження служби (*а це визначає, що під час навчання особа пройшла медичних та психологічний контроль*!);

3) вивчив на рівні професійної компетенції систему заходів безпеки поводження зі зброєю (*формування якої здійснюється під час вивчення дисциплін: нашої «Професійна безпека співробітників СБУ» та «Вогнева підготовка»);*

3) склав заліки зі знання матеріальної частини зброї, порядку і правил її застосування, а також практично з позитивною оцінкою виконав норматив з вогневої підготовки та вправу зі стрільби (*в результаті вивчення дисципліни «Вогнева підготовка»*).

2. Правове «закріплення» конкретного зразка зброї за конкретною особою правника письмовим наказом начальника або Посвідченням «Дозволу на зброю».

*пояснення:* Це визначає, що заборонено брати «чужу» зброю, яка закріплена за іншою особою. Заборонено передавати «свою» зброю іншим особам (навіть дружині). До цього накази МВС №622 та №379ДСК визначають, що зброя та навіть «травмати» «має зберігатись у місці, що виключає доступ до нього інших осіб, крім власника».

3. Письмове документування за особистим підписом кожного етапу дій поводження зі зброєю.

*Пояснення 1:* «закріплений» пістолет в будь-який момент часу має в певному документі особистий підпис відповідальної за неї особи – за будь-яку пригоду з офіційною зброєю завжди відомий винуватий! Коли зброя не «закріплена», вона знаходиться на зберігання в «Кімнаті для зберігання зброї» правоохоронного органу чи здана на арт.склад під підпис особи, відповідальної за зберігання зброї (черговій, караул).

*Пояснення 2:* співробітник отримує «свій» пістолет у черговій службі правоохоронного органу **тільки** для виконання завдання і для цього розписується за отримання зброї в «Книзі видачі зброї та боєприпасів». А після завдання – **обов’язково** здає пістолет оперативному черговому на зберігання, за що вже черговий розписується в «Книзі видачі зброї».

 Деякі співробітники отримують спеціальне право зберігати службову зброю вдома постійно (за спеціальним дозволом «Дозвільної служби МВС»). Тоді вони відповідають за його безпечний стан цілодобово та постійно, а це не так просто. Є багато випадків пограбування домівок заради викрадення зброї!

 *ЗАПИТАННЯ: як зберігати особистий пістолет співробітнику, що зберігається вдома, під час відпустки з виїздом на відпочинок далеко за межи місця проживання?*

4. Після застосування зброї при наявності поранених чи вбитих осіб, співробітник зобов’язаний негайно повідомляти свого керівника про активне застосування зброї, а також на протязі доби повинний написати письмовий рапорт начальнику та комісії про обставини застосування зброї з обґрунтуванням необхідності застосування зброї.

 *(всупереч кіно, коли «геройський» американський поліцейський після стрільби з багаточисленними трупами злочинців, одразу відправляється до коханої жінки, а в реальному житті – одразу буде в своєму відділу до ранку писати рапорти начальнику та комісії щодо обґрунтування необхідності стрільби)*

5. Власник зброї несе персональну правову відповідальність за все порушення законодавства з питань безпеки поводження зі зброєю. Наприклад: адміністративне покарання, навіть до звільнення з органів, за втрату службової зброї, кримінальне покарання за ненавмисний чи випадковий постріл в непричетну людину, тощо.

**3. ОРГАНІЗАЦІЙНІ ЗАХОДИ СИСТЕМИ БЕЗПЕКИ ПОВОДЖЕННЯ ЗІ ЗБРОЄЮ**

В основу системи безпеки поводження зі зброєю в правоохоронної діяльності покладено положення 1.3 «Інструкції із заходів безпеки при поводженні зі зброєю» (Наказ МВСУ №70), що: «забезпечення безпеки при поводженні зі зброєю є складовою частиною службової діяльності правоохоронних органів, закладів, установ та їх посадових осіб». До організаційних основ системи безпеки поводження зі зброєю покладені наступні заходи:

1. Організація системи навчання та підготовки з питань поводження зі зброєю - згідно статті 46 ЗУ «Про Національну поліцію»: «Працівник правоохоронних органів, уповноважений на зберігання, носіння вогнепальної зброї, а також на її застосування і використання ***лише за умови, що він пройшов відповідну спеціальну підготовку***».

 Для співробітників СБУ, Нац.гвардії, поліції – це організація вивчення в закладах вищої освіти навчальних дисциплін «Вогнева підготовка», «Професійна безпека» та інших спеціальних дисциплін для формування професійних знань та навичок поводження зі зброєю під час навчання в закладах освіти.

Для працівників інших правничих професій:

 - організація територіальних відділів **Дозвільної системи управління Національної Поліції**, яка видає населенню та правникам індивідуальні ***дозволи на зброю***, а також контролює обіг зброї у них. («Положення про дозвільну систему» затверджене Постановою Кабінету Міністрів України від 12 жовтня 1992 року № 576).

- організація спеціальних навчальних центрів для вивчення елементів вогневої підготовки з метою отримання «Дозволу на зброю».

2. Організація введення документації обліку зброї, яка є документацією суворої звітності, де фіксується всі передавання зброї, які персоналізуються за особистими підписами. Вона документує персональну відповідальність за зброю.

3. Організація спеціальних місць для зберігання зброї, що обладнані відповідно нормативним вимогам, що виключає доступ до зброї сторонніх осіб та її несанкціоноване застосування. Зберігати зброю в інших місцях суворо заборонено!

(*всупереч фільмам, в яких кіногерої зберігають службову зброю вдома чи в столах службового кабінету або в десь схованках кімнати. Навіть на службі зброя може бути тільки на власнику у споряджені або в особистому сейфі службового кабінету й тільки у робочий час, а коли немає «свого» сейфу – тільки на себе у спорядженні!).*

4) Організація системи контролю посадових осіб за зберіганням, поводженням та застосуванням службової зброї підлеглими.

Це визначає, що керівники, які за посадою мають підлеглих зі зброєю, зобов'язані:

а) здійснювати періодичні перевірки знань та навичок застосування службової зброї підлеглими. Працівнику, який отримав під час планової чи непланової перевірки негативну оцінку знань та навичок застосування зброї, забороняється допуск до зброї (а значить - до службових завдань зі зброєю) на час перездачі знань до отримання їх позитивних результатів.

б) керівники зобов’язані періодично перевіряти стан зберігання та технічний стан зброї підлеглих;

в) проводити адміністративне розслідування випадків порушення вимог поводження та застосування службової зброї підлеглими.

**Таким чином, професійне поводження зі зброєю в силових відомствах (СБУ) здійснюється тільки у складі системи безпеки поводження зі зброєю, яка визначає, забезпечує та контролює безпеку дій зі службовою зброєю.**