

Тема:
«Правовая система Турецкой республики»

Турция - унитарное государство. В административном отношении делится на 76 провинций - вилайетов. Конституция 1982 провозглашает Турецкую Республику демократическим, светским и социально-правовым государством. Турецкая Конституция предусматривает свободу вероисповедания и совести. По форме правления Турция - смешанная (президентско-парламентская) республика особого типа. Политический режим - демократия. Законодательная власть принадлежит Великому национальному собранию Турции (ВНСТ) - однопалатный парламент (меджлиса), который состоит из 550 депутатов, избираемых всеобщим голосованием на 5 лет. Допускается совмещение депутатских мандатов и министерских должностей. Важнейшей функцией парламента является законодательная деятельность. Он принимает решение о приведении в исполнение смертных приговоров суда, об амнистии. Законодательная инициатива принадлежит Совету министров и депутатам. Президент утверждает и промульгирует закон.

Глава государства - Президент Республики, доминирует в государственном механизме. Согласно Конституции он олицетворяет единство и неделимость республики и нации, наделен широкими полномочиями в области законодательной, исполнительной и судебной власти. Президент избирается сроком на 7 лет. Он должен быть беспартийным и нейтральным по отношению к партийному составу парламента. Президент не несет политической ответственности за осуществление своих полномочий. Все его постановления, за исключением особо оговоренных в законе, заверяются Премьер-министром или соответствующим министром, за что они персонально и отвечают.

Президент играет решающую роль во всех сферах государственной жизни. Он имеет право созывать парламент на внеочередную сессию, распустить его и назначить новые выборы; утверждать принятые законопроекты и промульгировать их; возвращать принятые законопроекты на повторное рассмотрение парламентом (отложеное вето) при необходимости выносить на референдум законопроекты, связанные с изменением Конституции, обратиться в Конституционный суд с требованием пересмотра законов и постановлений правительства с силой закона, части, статей или всего устава парламента, если они, по его мнению, противоречат Конституции.

Исполнительную власть осуществляют Президент и Совет министров. Президент назначает лидера партии, победившей на выборах, премьер-министром. Совет министров Турции несет коллективную ответственность перед меджлисом, который может заставить уйти в отставку как все правительство, так и отдельного министра. Совет министров под председательством Президента, заручившись поддержкой Совета национальной безопасности, может провозгласить чрезвычайное или военное положение, состояние войны и мобилизацию как на всей территории, так и в отдельных регионах страны сроком на 6 месяцев. Решение правительства ввести чрезвычайное положение публикуется и выносится на утверждение парламента.

В наше время Турция входит в романо-германскую правовую семью, занимая в ней важное место. Она характеризуется полной вестернизацией турецкого права. После революции 1920-1923 гг. новое турецкое государство пошло на полную деисламизацию правовой системы. В ходе радикальных государственных реформ были ликвидированы султанат и халифат, церковь отделена от государства, рецепирировано романо-германское право, использованы кодексы и законы разных европейских стран. Антитеррористический закон 1991 г. аннулировал статьи Уголовного кодекса, которые устанавливали ответственность за «идеологические преступления». В то же время он ввел широкое и запутанное определение терроризма, предоставив правительству право использовать закон не только для борьбы с террористами, но и налагать наказания на обычных граждан за письменную и устную пропаганду, митинги и демонстрации, которые имеют целью «нанести ущерб незыблемому единству государства».

Одним из наиболее спорных вопросов для правовой системы Турции в 1990-е годы был вопрос о смертной казни, сохранение которой препятствовало вступлению страны в Европейский союз. До 1996 г. 16 статей УК 1926 г. с поправками предусматривали смертную казнь как обязательное мероприятие за преступления против государства, правительства и Конституции. Кроме того, 8 статей предусматривали обязательную смертную казнь за общеуголовные преступления, такие как убийство или преступления, в результате которых несправедливо был казнен другой человек. Двенадцать статей Военно-уголовного кодекса Турции, две статьи Закона об измене и одна статья Закона о контрабанде также предусматривали смертную казнь как обязательное наказание. Последний раз это наказание приводилось в исполнение в 1984 году. 2 августа 2002 г. турецкий парламент проголосовал за отмену смертной казни с оговоркой, что в случае войны или угрозы войны турецкое правосудие оставляет за собой право применения смертной казни.

Во всех других случаях в высшей степени должно стать пожизненное заключение.

К другим уголовным наказаниям относятся строгое заключение, обычное заключение, крупные штрафы. Строгое заключения означает каторжные работы сроком от одного года до пожизненных. Для рецидивистов оно может начинаться с одиночного заключения. Обычное заключение назначается на срок до 20 лет и также связано с принудительным трудом. В некоторых случаях осуждения может повлечь за собой запрет на занятие публичных должностей, а также на занятия некоторыми профессиями или видами деятельности.

Основными источниками права в Турции является Конституция, законодательные и подзаконные акты, международные договоры и соглашения. Международные договоры имеют приоритет относительно актов национального законодательства. Дополнительным источником права в Турции являются судебные прецеденты - «унифицированные» решение Кассационного суда и Государственного совета. Обычай как источник турецкого права играет сегодня весьма незначительную роль. К источникам трудового права относится также коллективный и индивидуальный трудовые договоры. Главным источником торгового права является Торговый кодекс 1956 г. В 1982 г. принят Закон о международном частном праве и процессе. Использование торговых марок регулируется Законом 1965 г., авторское право - Законом 1951 г. Ст. 372-385 части XII Обязательственного кодекса содержат положения об издательских договоров. Турция участвует в основных конвенциях об интеллектуальной собственности. Действуют Закон о поощрении иностранных капитальных инвестиций и Закон о свободных экономических зонах, Закон об интеллектуальной собственности, Закон об авторском праве, Патентный закон 1995 г., антимонопольные законы, законы о труде, о труде моряков, о труде журналистов, о профсоюзах, о коллективных договорах, забастовки и локауты, о трудовых судах. В 1971 г., в ответ на растущее политическое насилие в стране, была повышена уголовная ответственность за похищение людей и введены новые составы преступлений, таких как угон воздушного судна, владение, изготовление и транспортировку взрывчатых веществ, неправомерное проникновение в публичные здания.

Процесс вестернизации затронул и трудовое право, которое формировалось вне мусульманских традициях. Согласно Конституции, государство берет на себя обязанность обеспечить каждому справедливую судьбу в национальном доходе, устранить экономическое и социальное неравенство и предоставить защиту экономически слабым лицам. Каждый

имеет право на труд и свободу заключать трудовой договор в любой выбранной сфере; право отказаться от работы, которая не соответствует возрасту, состоянию здоровья или пола; провозглашено право работников и работодателей создавать ассоциации, заключать коллективные договоры; право работников на забастовку, а работодателей - на локаут; государство обязуется принимать адекватные экономические, социальные и финансовые меры для защиты интересов работников, для обеспечения справедливой заработной платы, достаточной для приличного существования. Гражданский кодекс 1926 г. устранил мусульманские подходы к семейному и наследственному праву, запретил многоженство, одностороннее расторжение брака мужем, неравное распределение наследства между сыновьями и дочерьми покойного. Гражданский кодекс 2001 г. полностью уравнил в правах супругов, повысил минимальный брачный возраст до 18 лет, устранил юридическую дискриминацию внебрачных детей, расширил свободу завещания. К началу 1998 г. Турция ратифицировала 36 конвенций Международной организации труда. Закон закрепляет одинаковый статус с профсоюзами рабочих и профсоюзами предпринимателей, гарантирует профсоюзный плюрализм, однако работнику и предпринимателю запрещено быть членом более чем одного профсоюза.

Конституция Турции закрепляет принцип независимости судей. Судебная система состоит из уголовно-гражданских судов правосудия, административных и специальных судов. По организационно-структурным признакам суды подразделяются на ряд звеньев и категорий. К судам высшей инстанции относятся Конституционный суд, Высший кассационный суд, Государственный совет, Высший военный кассационный суд, Суд по юрисдикционным конфликтам. Компетенция и порядок формирования этих судов в общих чертах определены Конституцией. Низшим звеном судов правосудия является мировой суд, который делится на уголовный и гражданско-правовой. В его состав входит, как правило, один судья. Мировые суды вводятся в административных центрах округов и действуют почти в каждой волости. К их компетенции относятся дела с незначительными правонарушениями, которые влекут за собой наказание в виде задержания, тюремного заключения на срок от одного дня до одного года, а также гражданские иски на сумму до 2 тысяч лир. На мирового судью возлагаются различные административные функции - судебное исполнение решений высших судов, проведение дознания, рассмотрение имущественных вопросов в расторжении брака.

В суды первой инстанции относятся также основные суды, которые действуют в центрах провинций и в крупных городах. Они делятся на

несколько видов: основной суд по особо тяжким уголовным преступлениям, который может вынести приговор о тюремном заключении от 5 лет до пожизненного заключения, а также о смертной казни; основной суд по уголовным делам с полномочиями наказать от одного года до 5 лет; основной суд правосудия по гражданским и коммерческим делам об исках более 2000 лир, споры по торгово-коммерческим сделкам и дела о несостоятельности. Основной суд обычно состоит из председателя, двух основных и одного резервного члена суда.

Систему судов общей юрисдикции возглавляет Высший кассационный суд - Яргитай. Его члены избираются пленумом Высшего совета судей и прокуроров на 4 года. Главный прокурор Высшего кассационного суда, который является также и генеральным прокурором Республики, и его заместитель на тот же срок назначаются Президентом из числа 5 кандидатов, выдвинутых пленумом Кассационного суда. В его компетенцию входит рассмотрение протестов и жалоб на решения всех судов общей юрисдикции, обеспечение единообразного толкования и применения процессуального законодательства всеми уголовно-гражданскими судами. В ряде особо опасных преступлений Высший кассационный суд может выступить в качестве суда первой инстанции. Высший кассационный суд делится на 7 секций (камер) по уголовным, 9 секций по гражданским и несколько секций по коммерческим делам и по делам о банкротстве. Каждая секция имеет голову, четырех основных и одного резервного члена. Они рассматривают жалобы и протесты на решения судов первой инстанции, утверждают или направляют дело на новое расследование.

В ряде уголовных судов особое место занимают суды государственной безопасности, ставшие в 1980-е годы постоянно действующими органами политической юстиции. Согласно Конституции (ст. 143) эти суды вводятся для рассмотрения дел о преступлениях, посягающих на целостность государства, его территории и нацию, свободный демократический строй или на Республику, а также о преступлениях, связанных с внутренней или внешней безопасностью государства. Суд государственной безопасности состоит из председателя, двух основных и 2 резервных членов, назначаемых правительством на 4 года. Надзорной инстанцией в отношении приговоров судов государственной безопасности является Высший кассационный суд. Рассмотрение дел в суде, кроме мелких, - коллегиальный. Минимальный возраст уголовной ответственности - 11 лет.

Суда присяжных в Турции не существует. Систему административных судов возглавляет Государственный совет. Три четверти состава Государственного совета (32 члена) избираются Высшим советом судей и

прокуроров из числа судей административного права, одна четверть (11 членов) назначается Президентом из числа высших должностных лиц. Органом общего надзора за деятельностью уголовно-гражданских и административных судов является Министерство юстиции. В 1981 при Министерстве был создан Высший совет судей и прокуроров, которая осуществляет функции, связанные с утверждением гражданских и административных судей и прокуроров, их назначениями и переводами, повышением в должности и переводом в первый класс, распределением и рассредоточением кадров, вынесением дисциплинарных наказаний и отстранением от службы. Решение Совета не могут опротестовываться в судебных инстанциях.

Конституционный суд контролирует соответствие законов Конституции. Как Верховный суд Конституционный суд может рассматривать уголовные дела, связанные с обязанностями Президента Республики, членов Совета министров, председателей и членов Конституционного суда, Высшего кассационного суда, Государственного совета, Высшего военного кассационного суда и Высшего военного административного суда, их главных прокуроров, заместителя главного прокурора Республики, председателя и членов Высшего совета судей и прокуроров и Счетного суда. Обязанности прокурора в Верховном суде выполняет главный прокурор Республики или его заместитель. Решение Конституционного суда окончательны и обжалованию не подлежат. Счетный суд осуществляет проверку и контроль от имени парламента всех видов доходов, расходов и состояния имущества предприятий, организаций и учреждений, финансируемых за счет общего и дополнительного бюджетов, и утверждение отчетов о них.