

Правовая система Словакии.

Словакия - унитарное государство, парламентская республика с демократическим политическим режимом. В Словакии действует Конституция 1992, в которой вносились поправки в 1998, 1999, 2001, 2004, 2005, 2006, 2010 годах.

Поправки к Конституции 1999 предусматривали избрание Президента прямыми всеобщими выборами вместо парламента, как это было раньше. Законодательную власть осуществляет однопалатный парламент - Национальный совет в составе 150 членов с четырехлетним сроком. Поправка 2001 привела в соответствие правовую систему страны ради вступления в ЕС: основные принципы и нормы международного права стали неотъемлемой частью национального права, введен институт омбудсмена, судьи назначаются не парламентом, а президентом на неопределенный срок. Эта поправка также пересмотрела значительную часть полномочий почти всех органов исполнительной, законодательной и судебной власти.

Поправка 2006 предоставила омбудсмену право обращения в Конституционный суд для защиты нарушенных гражданских прав.

Глава государства - Президент Республики, избираемый гражданами на 5 лет не более двух раз. Он представляет свою страну, подписывает международные договоры, награждает граждан, провозглашает амнистию, помилование и смягчает судебные наказания, приостанавливает уголовное производство, отменяет судимость, является верховным главнокомандующим вооруженными силами, по предложению правительства провозглашает военное положение и на основании решения Национального совета провозглашает войну в случае нападения на Словацкую Республику или если это вытекает из обязательств международных договоров, провозглашает чрезвычайное положение в соответствии с конституционным законом, объявляет о проведении референдума, обладает правом вето в отношении обычных законов.

Поправки 1999 г. в Конституцию внесли изменения в полномочия Президента в соответствии с принципами парламентской республики. Президент был лишен определенных прерогатив и одновременно приобрел некоторые новые полномочия. Он потерял право председательствовать на заседаниях Правительства и участвовать в заседаниях парламента без приглашения депутатами. Он также потерял право вето на конституционные законы, которые принимаются парламентом в 3/5 голосов и может провозглашать амнистию и выполнять функции главнокомандующего только

при наличии подписей министра юстиции и премьер-министра. Он лишен и права вмешиваться в процесс формирования правительства.

В то же время нашли расширения полномочия Президента относительно роспуска парламента в случае возникновения конфликта между законодательной и исполнительной ветвями власти. В соответствии со ст. 102 Конституции 1992 Президент имел право «распустить Национальный совет Словацкой Республики, если в течение 6 месяцев после выборов он трижды не одобрит программное заявление правительства Словацкой Республики». Поправка 1999 предусматривает, что Президент имеет право распускать парламент в следующих случаях: если после вынесения вотума недоверия правительству три последовательные попытки депутатов избрать новое правительство оказываются безуспешными; если парламент не принимает поддерживаемый правительством и связанный с вынесением вотума недоверия законопроект; если парламент не в состоянии принять любой законопроект в течение трех месяцев, доказывает отсутствие большинства. В то же время Президент не может воспользоваться таким полномочием в течение последних шести месяцев пребывания у власти.

Высшим органом исполнительной власти является Правительство в составе его Председателя, его заместителей и министров. Член Правительства не может быть депутатом. Правительство формируется Национальным советом на основании принципа парламентского большинства. Правительство обязано через 30 дней после своего назначения предложить парламенту программу действий и просить его о вынесении вотума доверия. Правительство ответственно перед парламентом, который может в любое время выразить ему вотум недоверия. В свою очередь Правительство в любое время может просить Национальный совет выразить доверие, связывая с этим вопросом, например, голосования о принятии закона. Если Национальный совет выразит недоверие Правительству или отклонит его предложение о вынесении доверия, Правительство уходит в отставку. Национальный совет может вынести недоверие и отдельному члену Правительства, в связи с чем он должен уйти в отставку. Отставка Председателя Правительства влечет за собой отставку всего правительства.

Словакия входит в романо-германскую правовую семью, примыкая в ней к германской группе. От XII до начала XX в. словацкие земли входили в состав Венгерского королевства и на них в полном объеме распространялось венгерское право и действие судебной системы. После распада в 1918 году Австро-Венгерской империи словацкая правовая система развивалась как часть правовой системы Чехословакии. Однако во многих отраслях и прежде

всего в гражданском, венгерское право на территории Словакии преобладало вплоть до середины XX в.

Самостоятельная правовая система Словакии начала формироваться только с принятием Конституции 1992 и провозглашением независимости 1 января 1993 г. Как и в Чехии, основное содержание правовых реформ в Словакии заключается в отказе от наследства социалистической правовой семьи и реинтеграции в романо-германскую правовую семью. Однако несмотря на интенсивную деятельность словацких законодателей в 1990-е гг. Многочисленные отрасли права основываются на законах бывшей Чехословакии.

Основным источником права в Словакии являются законы и другие нормативные акты. Их иерархия включает Конституцию 1992, конституционные законы, обычные законы, решения Президента Республики, постановления правительства, общеобязательные правовые акты министерств и других административных ведомств и органов территориального самоуправления. Министерства и другие органы государственного управления могут издавать общеобязательные правовые акты, если они уполномочены на это законом.

Согласно Конституции международные договоры о правах человека и основных свободах, которые Словацкая Республика ратифицировала и обнародовала определенным законом способом, имеют приоритет перед ее законами, если они обеспечивают больший объем прав и свобод.

Обычай, который к изданию Гражданского кодекса 1950 г. был в Словакии одним из важнейших источников гражданского права, в современной стране потерял свое значение. Судебные и административные прецеденты в Словакии являются источниками права скорее всего фактически, чем юридически. В 1990-е гг. В Словакии, как и в ряде других восточноевропейских стран, исключительно важное место в системе источников права стали занимать решения Конституционного суда.

На протяжении веков гражданские отношения в Словакии регулировались венгерским обычным и прецедентным правом. Осуществлена в 1850-е гг. Попытка заменить его австрийским Общим гражданским уложением 1811 г., успеха не имела. От 1861 г. главными нормами гражданского права стали постановления конференций, которые заседали под председательством венгерского дворцового судьи - *Iudex Curiae*, в связи с чем их называли «юдекскуриальными постановлениями». Все они были собраны в 8-томном труде под названием «Временные юридические правила». Поскольку в Венгрии вплоть до распада Австро-Венгерской империи не была осуществлена кодификация законов, в

значительной степени действовало обычное право, дополненное отдельными письменными законами, например, о браке 1894 г.

В 1876 г. в Словакии вступил в силу Торговый кодекс, созданный на основе самостоятельного венгерского Торгового кодекса 1875 г. И только в 1950 г. венгерское обычное право в Словакии нашло замену единственным Гражданским кодексом Чехословакии. В 1964 г. его заменил второй Гражданский кодекс Чехословакии. Все отношения, связанные с деятельностью предприятий, регулировались специальным Хозяйственным кодексом 1964 г.

После падения коммунистического режима в 1989 г. гражданское право Словакии, как и Чехии, претерпело коренного реформирования, направленного на восстановление «европейской цивилистической традиции» и создание современной правовой базы развития частного имущественного оборота.

Основы нового гражданского и хозяйственного законодательства Словакии определены Конституцией 1992 г. Согласно ее ст. 55 экономика Словацкой Республики основывается на принципах социально и экологически ориентированной рыночной экономики. Словацкая Республика поддерживает и защищает экономическое соревнование. Статья 20 ее Конституции почти дословно воспроизводит известную формулировку Основного закона Германии: «Собственность обязывает. Ею нельзя пользоваться для ограничения прав других лиц или в противоречии с общими интересами, охраняемых законом».

В 1991 г. в стране начал действовать Торговый кодекс (последние изменения делались в 2013), в 1992 г. - новая редакция ГК 1964 г. Тем самым Словакия выбрала «дуалистическую систему» частного права, которая предусматривает отделение торгового законодательства от гражданского. В числе других законов экономического блока необходимо упомянуть Закон о банкротстве государственных предприятий и Закон о защите конкуренции 1994 г.

Важнейшей частью экономической реформы в Словакии, как и в других восточноевропейских странах, оказалась приватизация, первый этап которой пришелся на 1991-1993 гг. Процесс приватизации регулируется Законом о сроках в условиях передачи государственной собственности (1991 г.). В соответствии с Законом о внесудебной реабилитации (1991 г.) установлена также реституция прав собственников, «несправедливо нарушенных» в социалистический период.

Гражданский процесс регулируется Гражданским процессуальным кодексом Чехословакии 1963 г. Конституция 1992 г. и законодательство

гарантируют широкие социальные и трудовые права граждан. С конца 1989 работники могут свободно прибегать к забастовке. Трудовой кодекс устанавливает стандартная рабочая неделя в 42,5 часа.

До 1950 г. на территории Словакии действовало венгерское Уголовное уложение «О преступлениях и проступках» 1875 г. и «О нарушении» 1879 г. с изменениями и дополнениями. В 1950 г. был принят единый Уголовный кодекс Чехословакии, в 1961 г. заменен новым кодексом, который вступил в силу 1 января 1962 г. К 2000 г. Уголовный кодекс 1961 г. оставался основным источником уголовного права независимой Словакии.

После «бархатной революции» в 1989 гг. до уголовного законодательства Чехословакии были внесены значительные изменения, направленные на его гуманизацию. Уже в декабре 1989 г. были отменены статьи, наказывающие за побег из страны и антирелигиозные. В 1990-1991 гг. были декриминализованы многочисленные действия, которые замахивались на социалистическую экономическую и политическую систему, в частности, ответственность за спекуляцию. В 1990 г. вполне отменена смертная казнь как вид наказания. Она запрещена ст. 15 Конституции Словакии. В число наказаний входят лишения свободы, штраф, ссылки на срок от 1 до 5 лет, конфискация имущества, лишение на определенный срок водительских прав, специального или воинского звания, для иностранцев - изгнание. Максимальный срок тюремного заключения составляет 15 лет, в исключительных случаях 20 лет. За наиболее опасные преступления (убийство, геноцид, терроризм, государственная измена) может назначаться пожизненное лишение свободы. В 2005г. был принят новый Уголовный кодекс Словакии, к которому уже внесены изменения в 2011 г.

Уголовный процесс в Словакии аналогичен чешскому. К 2000 г. сохранял силу Уголовный процессуальный кодекс Чехословакии 1962 г. с изменениями и дополнениями. В течение 1990-х г. осуществлен ряд законодательных мер по демократизации и усилению гарантий личности. В соответствии со ст. 17 Конституции задержанный должен быть немедленно ознакомлен с причинами задержания, заслушан и не позднее 48 часов освобожден или передан в суд. Судья должен в течение 48 часов, а в случае совершения особо тяжких преступлений - в течение 72 часов с момента доставки в суд задержанного заслушать его и принять решение об аресте или его освобождение. Суд решает вопрос о предварительном заключении на основании прокурорских рекомендаций. Обвиняемый может быть освобожден до суда под залог при наличии ряда условий. Залог не применяется в отношении лиц, обвиняемых в особо опасном умышленном преступлении.

Обычные дела расследуются полицией, а некоторые прокурорами, которые одновременно осуществляют надзор за законностью следственных действий. Только прокурор уполномочен представлять обвинительное заключение суда. Большинство уголовных дел рассматриваются коллегиально одним профессиональным судьей и двумя народными заседателями. Единолично судья рассматривает дела о преступлениях, за которые законом предусмотрено не более 2 лет лишения свободы.

Судебная система Словакии определена Конституцией Словакии 1992 г. и Законом о судах и судей 1991 г. Судебная власть осуществляется судами общей и специальной юрисдикции. К системе общей юрисдикции входят Верховный суд Словацкой Республики, окружные суды и равный им городской суд Братиславы, которые выступают в основном как апелляционная и первая инстанция в наиболее важных делах, а также районные суды. Имеют место и районные военные и высшие военные суды. Судей избирает Национальный совет по предложению Правительства сроком на 4 года, а по истечении этого срока - пожизненно. Председатель и заместители Верховного суда парламент избирает на 5 лет и не более двух сроков подряд. Парламент отзывает судью на основании приговора за умышленное уголовное преступление и за действия, несовместимые с должностью судьи.

Конституционный контроль осуществляет Конституционный суд, решение которого является окончательным и обязательным. Финансовый контроль осуществляет Выше контрольное управление. Внесены в 2001 г. Поправки к Конституции предусматривают введение института омбудсмана.