

Тема:**«Правовая система Франции»**

Франция является унитарным государством, разделена на 96 департаментов, департаменты - на коммуны. В департаментах действуют органы самоуправления - генеральные советы, избираемые населением на 6 лет с обновлением половины состава каждые 3 года. Центральная власть представлена в лице префектов, назначаемых Президентом. В коммунах местная власть принадлежит муниципальным советам, избираемым населением на 6 лет. Муниципальные советы выбирают мэра. Франция - смешанная, парламентско-президентская республика. Конституция 1958 г. утвердила государственный строй, получивший название Пятой республики, центральное место в которой принадлежит Президенту, избранному всеобщими и прямыми выборами. В 2000 г. на референдуме было принято решение о сокращении конституционного срока президентских полномочий от 7 до 5 лет.

Полномочия Президента во всех сферах государственной жизни чрезвычайно широки. Конституция обязывает его обеспечивать «своим арбитражем нормальное функционирование государственных органов, а также преемственность государства», быть «гарантом национальной независимости, территориальной целостности, соблюдения соглашений Сообщества и договоров». Президент обладает правом законодательной инициативы. По предложению Правительства или парламента Президент может передать на референдум любой законопроект и в Конституционный совет для проверки соответствия Конституции, имеет право роспуска нижней палаты после консультации с Премьер-министром и председателями палат.

Достаточно широкие прерогативы Президента и в сфере управления. Он председательствует на заседаниях Совета министров, подписывает обсужденные на них декреты и постановления, назначает Премьер-министра и по его предложению - других членов Правительства, принимает отставку премьер-министра и министров, согласно ст. 13 Конституции «осуществляет назначения на гражданские и военные должности». Президент представляет Францию в отношениях между государствами, заключает договоры, назначает послов Франции, принимает иностранных послов. Он является главнокомандующим вооруженными силами и «гарантом независимости судебной власти», осуществляет право помилования.

Конституция предусматривает за ним чрезвычайные полномочия "в случае возникновения для Республики непосредственной угрозы». Решение осуществить чрезвычайные полномочия Президент принимает после консультации с Премьер-министром и информирует об этом население

страны. В течение всего срока действия чрезвычайных полномочий в руках Президента сосредоточена вся полнота власти.

Парламент состоит из Национального собрания и Сената. В Национальное собрание избираются на 5 лет 577 депутатов. В Сенат входят 348 представителей департаментов, «заморской Франции» и французов, проживающих за рубежом. Парламент собирается на очередные сессии 2 раза в год. Каждая палата создает по 6 постоянных комиссий.

Конституцией точно определяется круг вопросов, по которым Парламент вправе издавать законы. Решение вопросов, не внесенных в этот список, отнесено к ведению правительства. Депутаты ограничены в реализации законодательной инициативы, а правительственные законопроекты пользуются приоритетом. Права парламента урезаны и в финансовой сфере установлением срока принятия финансовых законопроектов, в случае нарушения которого законопроект вводится в действие правительственным актом. Парламент обладает правом контроля за деятельностью Правительства возможностью выразить ему недоверие и созданием комиссии для осуществления парламентского расследования. Правительство с разрешения парламента может принимать ордонансы (акты с силой закона) и в сфере действия закона. В Конституции специально обозначенные полномочия Премьер-министра. На него возложена ответственность за национальную оборону, он должен обеспечивать исполнение законов, осуществлять нормотворческую деятельность и назначать на некоторые военные и гражданские должности. Премьер-министр обладает правом законодательной инициативы, может требовать созыва парламента, в любое время выступить в палате Парламента, наконец, требовать, на основании ст. 38, передачи Правительства законодательных полномочий.

Конституционный совет - особый орган, контролирующий соблюдение Конституции. В его составе 9 человек, назначенных на 9 лет. 3 члена Совета назначаются Президентом, 3 - председателем Сената и 3 - председателем Национального собрания. Все законы до промульгации их президентом и регламенты палат до их принятия должны поступать на рассмотрение Конституционного совета, который дает заключение о соответствии Конституции. Если Конституционный совет решит, что тот или иной акт противоречит Конституции, то вправе его отменить. К полномочиям Конституционного совета входит наблюдение за ходом президентских выборов, проведением общенациональных референдумов и рассмотрения споров о правильности избрания депутатов Парламента. Решение

Конституционного совета окончательны и не подлежат обжалованию. Они являются обязательными для всех государственных органов.

Экономический и социальный совет - консультативный орган при правительстве. Она дает заключения на законопроекты экономического и социального характера. Совет имеет право и сама участвовать в разработке этих проектов и может выражать свое мнение о реализации экономических планов. Члены Совета могут выступать перед депутатами парламента с изложением своих суждений по основным вопросам экономической и социальной политики. Поскольку Экономический и социальный совет - консультативный орган, его выводы не носят обязательного характера.

Система общих судов во Франции включает Кассационный суд, апелляционные суды и суды, рассматривающие различные категории дел по первой инстанции. Кассационный суд, возглавляющий систему общих судов, включая 6 палат, состоит из первого председателя, 6 председателей палат, 84 членов суда, 36 советников-докладчиков различных категорий, генерального прокурора при Кассационном суде, первого генерального адвоката и 19 генеральных адвокатов - помощников генерального прокурора.

Современная правовая система Франции в своих основных чертах сформировалась в период Великой французской революции 1789-1794 гг. И в течение первых десятилетий после нее, особенно в годы правления Наполеона - 1799-1814 гг. Важнейшими документами этой эпохи, обусловила становление и дальнейшее развитие правовой системы Франции, является Декларация прав человека и гражданина 1789 г., ряд конституционных актов периода Революции и кодификация важнейших отраслей права - 5 кодексов, подготовленных под наблюдением, а иногда и при непосредственном участии Наполеона: Гражданский кодекс 1804 г., Гражданский процессуальный кодекс 1806 г., Торговый кодекс 1807 г., Уголовно-процессуальный кодекс 1808 г. и Уголовный кодекс 1810 г. Большинство названных актов и поныне сохраняют свою юридическую силу: Декларация прав человека и гражданина считается составной частью действующей Конституции 1958 г., а 3 из 5 наполеоновских кодексов - Гражданский, Торговый и Уголовный, хотя и претерпели значительные изменения, признаются действующими, и только 2 кодекса заменены новыми: Уголовно-процессуальный - полностью и Гражданский процессуальный - частично.

В системе действующего французского законодательства сохраняется введен во время наполеоновской кодификации четкое разделение законов по 2 отраслям права - гражданского и торгового. При этом решающую роль играет понятие торговой сделки - все связано с такими сделками признается

предметом регулирования Торговым кодексом и соответствующими актами. Французский гражданский кодекс 1804 г. занимает центральное место в системе наполеоновских кодексов, поскольку им регулируются важнейшие экономические отношения капиталистического общества. Этот Кодекс считается наиболее совершенным из «классических» кодексов по форме изложения и структуре. Французский торговый кодекс 1807 г., ныне служит хотя и важным, но далеко не единственным источником торгового права. В течение десятилетий принимались крупные законодательные акты, регулирующие важнейшие сферы торгового права. Наиболее значительные среди этих актов - законы о некоторых видах торговых договоров, декреты по вопросам банков, морской торговли, страхования, несостоятельности и банкротства, особенно в отношении акционерных обществ. Действующий ныне Закон о торговых товариществах 1966 г., был издан в соответствии с потребностями современного этапа капиталистического развития экономики Франции. В 1986 г. Правительством был принят Ордонанс «О свободе установления цен и свободной конкуренции», который определил санкции за действия предпринимателей и коммерсантов, направленные на то, чтобы ограничить и исказить принципы свободной конкурентной борьбы.

В самостоятельную отрасль правового регулирования превратилось законодательство о труде и социальном обеспечении. Значительные успехи были достигнуты французскими трудящимися при Правительстве Народного фронта 1936 г., а затем непосредственно после Второй мировой войны, когда в преамбулу Конституции 1946 г., были внесены нормы, которые провозглашали право на труд, создание профсоюзов, забастовка, участие работников в коллективном определении условий труда и тому подобное. В этой же преамбуле провозглашались гарантии социального обеспечения для детей, матерей и стариков, в случае болезни, инвалидности и безработицы. Принятие более благоприятных для них законодательных актов осуществлялось чаще всего в периоды, когда у власти во Франции находилось правительство левых сил, особенно после парламентских и президентских выборов 1981 г. В 1973 г. был издан действующий ныне Кодекс законов о труде. В 1981-1982 гг. многочисленные его положения были изложены в новой редакции. При этом были существенно расширены права профсоюзов на предприятиях. Отныне предприниматели должны советоваться и делегатами персонала и комитетами предприятий относительно целесообразности повышения цен на продукцию и по многим другим вопросам. В 1982 г. установлена действующая сейчас процедура урегулирования конфликтов, возникающих в связи с заключением и

исполнением трудовых договоров. Контроль за решением этих конфликтов возложено на Национальную комиссию по трудовым договорам.

В современной системе источников права центральное место занимает Конституция 1958, Декларация прав человека и гражданина 1789 г., преамбула к Конституции 1946, которая содержит развернутое изложение демократических прав и свобод граждан вместе с Декларацией 1789, провозглашенной составной частью действующей Конституции страны. Среди законодательных актов, издаваемых французским парламентом, особую роль играют органические законы, которые дополняют важнейшие конституционные положения. Обычные законы - акты парламента - регулируют отрасли права или отдельные правовые институты. К числу обычных законов относятся и кодексы, соответствующие традиционной наполеоновской схеме законодательства, изменения в которых также проводятся путем издания законов, если законодатель не приписывает другому.

Конституция 1958 г.. Допускает широкие возможности правового регулирования путем издания регламентарных актов исполнительной властью - Правительством, министрами и уполномоченными на то органами администрации. В ст. 34 все правовые вопросы, которые не входят в область законодательства, охватываются регламентарными актами различного уровня. Среди них наиболее значимые ордонансы - акты, изданные Правительством с разрешения Президента и по заключению Государственного совета в областях, обычно регулируются законодательством. Ордонансы подлежат утверждению Парламентом в течение определенного срока, после чего они приобретают силу закона. Важное место в системе регламентарных актов занимают правительственные декреты, подписываются Президентом и часть которых может быть принята только после заключения Конституционного совета, или декреты, изданные Президентом без предварительного обсуждения их в Совете министров.

Наряду с классическими кодексами в XX в. распространилась практика издания консолидированных законодательных актов в отдельных достаточно крупных отраслях правового регулирования. Эти нормативные акты также именуются кодексами, хотя в отличие от «классических», они могут включать нормы, изданные не только в законодательном порядке, но и посредством регламентарных актов. Сейчас насчитывается несколько десятков таких кодексов - о труде, дорожный, сельскохозяйственный, налоговый, таможенный, кодекс здравоохранения и тому подобное. Определенную роль как источника права играют во Франции также правовые обычаи, прежде всего в области торговли, и судебная практика, в

особенности постановления Кассационного суда. В некоторых случаях эти постановления служат не только общим ориентиром для судебной практики по определенным категориям дел, но и указанием в решении конкретных вопросов, по которым имеют место пробелы в законодательстве.