

Тема:
«Парламент Грузии. Структура и полномочия».

Статус и полномочия парламента Грузии урегулирован главой 3 Конституции Грузии. В соответствии со ст. 36 Конституции Парламент Грузии является высшим представительным органом страны, который осуществляет законодательную власть, определяет основные направления внутренней и внешней политики страны, контролирует деятельность Правительства в пределах, установленных Конституцией, и осуществляет другие полномочия.

Порядок работы Парламента определяется Регламентом Парламента, который на основании инициативы члена Парламента, комитета Парламента или парламентской фракции большинством полного состава принимает Парламент. Регламент имеет силу закона, и его подписывает и публикует Председатель Парламента.

После полного восстановления юрисдикции Грузии на всей территории Грузии в составе Парламента будут две палаты: Совет Республики и Сенат. Совет Республики будет состоять из членов, избранных в пропорциональном порядке. Сенат будет состоять из членов, избранных в Абхазской Автономной Республике, Аджарской Автономной Республике и других территориальных единицах Грузии, и 5 членов, назначенных Президентом Грузии. Состав, полномочия и порядок избрания палат определяются органическим законом.

До создания условия, предусмотренного выше, Парламент состоит из 150 членов Парламента, избранных при тайном голосовании на основе всеобщего, свободного, равного и прямого избирательного права по пропорциональной системе от единого многомандатного избирательного округа на 4-летний срок.

Очередные выборы Парламента проводятся в последнюю субботу октября календарного года истечения срока полномочий Парламента. В случае роспуска Парламента выборы проводятся не ранее 45-го и не позднее 60-го дня со дня роспуска Парламента. Если дата выборов совпадает с чрезвычайным или военным положением, выборы проводятся не ранее 45-го и не позднее 60-го дня со дня отмены указанного положения.

Членом Парламента может быть избран гражданин Грузии с правом избирательного голоса с 25-летнего возраста, проживший в Грузии не менее 10 лет. Членом Парламента не может быть избрано лицо, которому по приговору суда назначено лишение свободы.

Право на участие в выборах Парламента имеет политическая партия, зарегистрированная в порядке, установленном законом, в которой ко времени назначения выборов состоит член Парламента, избранный по ее представлению, или заручившаяся в порядке, установленном органическим законом, поддержкой, подтвержденной подписями не менее 25000 избирателей.

Мандаты членов Парламента распределяются между политическими партиями, набравшими не менее 5 процентов подлинных голосов избирателей, участвовавших в выборах. Для установления количества мандатов, полученных политической партией, число полученных ею голосов умножается на 150 и делится на сумму голосов, полученных всеми политическими партиями, получившими не менее 5 процентов подлинных голосов избирателей, участвовавших в выборах. Целая часть полученного числа является количеством мандатов, полученных политической партией. Если суммарное количество мандатов, полученных политическими партиями, меньше 150, нераспределенные мандаты последовательно получают политические партии с наилучшими результатами.

Первое заседание вновь избранного Парламента проводится не позднее 10-го дня со дня официального объявления результатов выборов Парламента. Первое заседание назначает Президент Грузии. Парламент правомочен приступить к работе на первом заседании, если на заседании присутствует большинство полного состава Парламента. Парламент приобретает полные полномочия с момента признания полномочий двух третей членов Парламента. С указанного момента прекращаются полномочия Парламента предыдущего созыва.

Член Парламента Грузии является представителем всей Грузии, пользуется свободным мандатом, и его отзыв не допускается.

Задержание или арест члена Парламента, обыск его места жительства или рабочего места, машины или личный обыск могут производиться только с предварительного согласия Парламента. Исключение составляет случай задержания при совершении преступления, о чем незамедлительно уведомляется Парламент. Если Парламент в течение 48 часов не даст согласия, задержанный или арестованный член Парламента должен быть освобожден незамедлительно.

Член Парламента имеет право не давать показания по факту, доверенному ему как члену Парламента. Не допускается наложение ареста на письменные материалы, связанные с указанным вопросом, или их изъятие. Указанное право сохраняется за членом Парламента и после прекращения его полномочий. На члена Парламента не возлагается правовая ответственность

за мнения, высказанные им в Парламенте или вне Парламента при исполнении своих обязанностей. Обеспечиваются условия для беспрепятственного исполнения полномочий членом Парламента. На основании заявления члена Парламента соответствующие государственные органы обеспечивают его личную безопасность. Создание препятствий в осуществлении членами Парламента своих полномочий наказывается законом.

Член Парламента не вправе занимать какую-либо должность на публичной службе или заниматься предпринимательской деятельностью. Член Парламента может заниматься общественной деятельностью. Член Парламента также может заниматься научной, педагогической деятельностью и деятельностью в области искусств, если указанная деятельность не предусматривает выполнение административных функций.

Вопрос о признании или досрочном прекращении полномочий члена Парламента решает Парламент. Указанное решение Парламента может быть обжаловано в Конституционном Суде. Полномочия члена Парламента прекращаются досрочно:

а) при его обращении в Парламент с личным заявлением о прекращении полномочий;

б) при занятии им должности, несовместимой со статусом, или осуществлении несовместимой деятельности;

в) при его отсутствии в течение очередной сессии по неуважительной причине более чем на половине очередных заседаний;

г) при признании его виновным вступившим в законную силу приговором суда;

д) при признании его решением суда поддерживаемым лицом и помещении в соответствующее стационарное медицинское учреждение, признании судом безвестно отсутствующим или объявлении умершим;

е) в случае смерти;

ж) в случае утраты гражданства Грузии;

з) если его полномочия подлежат прекращению по решению Конституционного Суда.

Парламент на срок своих полномочий в установленном Регламентом порядке при тайном голосовании большинством полного состава избирает Председателя Парламента Грузии. Председатель Парламента руководит работой Парламента, обеспечивает свободное выражение мнений, подписывает принятые Парламентом акты, осуществляет другие определенные Регламентом полномочия. Председатель Парламента в порядке, установленном Регламентом, осуществляет полные административные функции во

Дворце Парламента. Парламент на срок своих полномочий в порядке, установленном Регламентом, большинством полного состава избирает первого заместителя и заместителей Председателя Парламента.

Для организации работы Парламента создается Бюро Парламента, в состав которого входят Председатель, заместители Председателя Парламента, председатели комитетов Парламента и парламентских фракций.

Для предварительной подготовки законодательных вопросов, содействия исполнению решений, с целью парламентского контроля за деятельностью Правительства и других подотчетных Парламенту органов в Парламенте создаются комитеты.

Члены Парламента могут объединяться в парламентские фракции в порядке, установленном Регламентом. Численность членов фракции должна быть не менее семи человек. Члены Парламента, избранные по представлению одной политической партии, не вправе создавать более одной фракции. Порядок создания и деятельности фракции, ее права определяются Регламентом Парламента.

В случаях, предусмотренных Регламентом, а также по инициативе не менее чем одной пятой членов Парламента в Парламенте создаются следственные и другие временные комиссии.

Решение о создании временной комиссии Парламент принимает в порядке, установленном Регламентом. Решение о создании временной следственной комиссии принимается при поддержке одной трети полного состава Парламента. Во временной комиссии парламентские фракции должны быть представлены по меньшей мере одним членом от каждой фракции. Представительство оппозиции во временной комиссии должно быть не менее половины общего числа членов комиссии.

По требованию следственной комиссии явка на ее заседание, а также представление документов и информации, необходимых для исследования вопроса, являются обязательными.

Член Парламента правомочен обращаться с запросом к Правительству, другому органу, подотчетному Парламенту, члену Правительства, органам власти территориальных единиц всех уровней, в государственное учреждение. Дача своевременного и полного ответа на запрос члена Парламента является обязательной.

Парламентская фракция, группа членов Парламента в составе не менее семи человек вправе в порядке интерпелляции обращаться с запросом к Правительству, другому органу, подотчетному Парламенту, члену Правительства, которые обязаны ответить на поставленный запрос на

заседании Парламента. Ответ может стать предметом рассмотрения Парламента.

Парламент по своему праву собирается на очередные сессии дважды в год. Осенняя сессия открывается в первый вторник сентября и закрывается в третью пятницу декабря, а весенняя сессия открывается в первый вторник февраля и закрывается в последнюю пятницу июня.

Президент Грузии по требованию Председателя Парламента, не менее чем одной четверти членов Парламента или Правительства в период между сессиями Парламента созывает внеочередную сессию, а в ходе очередной сессии – внеочередное заседание. Если в течение 48 часов после представления письменного требования акт о созыве не будет издан, Парламент согласно своему Регламенту собирается в течение следующих 48 часов. Внеочередное заседание Парламента проводится только по повестке дня, определенной инициатором, и закрывается с ее исчерпанием.

В случае объявления Президентом Грузии чрезвычайного или военного положения Парламент незамедлительно собирается на чрезвычайную сессию. Чрезвычайная сессия продолжается до отмены указанного положения.

Заседания Парламента являются публичными. Парламент при рассмотрении отдельных вопросов большинством присутствующих, но не менее чем одной третью полного состава принимает решение об объявлении заседания или его части закрытыми. Решение о закрытии заседания или его части рассматривается и принимается в закрытом порядке. Протокол открытого заседания Парламента является публичным.

Голосование на заседании Парламента является открытым или тайным. Голосование является открытым за исключением случаев, предусмотренных Конституцией или законом.

Член Парламента, подотчетное Парламенту должностное лицо, руководитель подотчетного Парламенту органа правомочны, а в случае требования – обязаны присутствовать на заседаниях Парламента, его комитетов и комиссий, отвечать на заданные в ходе заседания вопросы и представлять отчет об осуществленной деятельности. Указанные должностные лица должны быть по требованию немедленно заслушаны Парламентом, комитетом или комиссией.

Правом законодательной инициативы обладают: Правительство, член Парламента, парламентская фракция, комитет Парламента, высшие представительные органы Абхазской и Аджарской автономных республик, не менее 25000 избирателей. Законопроект, представленный Правительством, по его же требованию Парламент рассматривает вне очереди.

Закон считается принятым, если его поддержит большинство присутствующих, но не менее одной трети полного состава Парламента, если Конституцией не определен иной порядок принятия закона. Органический закон считается принятым, если его поддержит большинство полного состава Парламента, при условии, что Конституцией не определен иной порядок принятия органического закона.

Другое решение Парламента считается принятым, если его поддержит большинство присутствующих, но не менее одной трети полного состава Парламента, при условии, что Конституцией или законом не определен иной порядок принятия решения. Решение об утверждении конституционного соглашения считается принятым, если его поддержат не менее трех пятых полного состава Парламента.

Закон, принятый Парламентом, в 10-дневный срок передается Президенту Грузии. Президент Грузии в 2-недельный срок подписывает и публикует закон или с мотивированными замечаниями возвращает его в Парламент. Если Президент Грузии возвращает закон, Парламент ставит на голосование замечания Президента Грузии. Для принятия замечаний достаточно того же числа голосов, что и для первоначального принятия такого закона. В случае принятия замечаний закон в окончательной редакции в 5-дневный срок передается Президенту Грузии, который в 5-дневный срок подписывает и публикует его.

Если Парламент не примет замечаний Президента Грузии, ставится на голосование закон в первоначальной редакции. Органический закон или закон считается принятым, если его поддержит большинство полного состава Парламента, за исключением органического закона, который считается принятым, если его поддержат не менее двух третей полного состава Парламента. Конституционный закон считается принятым, если его поддержат не менее трех четвертей полного состава Парламента. Закон в 3-дневный срок передается Президенту Грузии, который в 5-дневный срок подписывает и публикует его.

Конституционный закон о внесении изменений в Конституцию, принятый Парламентом большинством не менее чем в две трети полного состава, Президент Грузии подписывает и публикует в 5-дневный срок после передачи, без права возвращения его Парламенту с замечаниями.

Закон вступает в силу на 15-й день после его опубликования в официальном органе, если этим же законом не установлен иной срок.

Парламент большинством полного состава осуществляет ратификацию, денонсацию и отмену международных договоров. Парламент осуществляет

ратификацию, денонсацию и отмену международных договоров, большинством не менее чем в три четверти полного состава.

Кроме международных договоров, предусматривающих ратификацию, обязательной является также ратификация международных договоров:

- а) предусматривающих вступление Грузии в международную организацию или межгосударственный союз;
- б) военного характера;
- в) касающихся территориальной целостности государства или изменений государственных границ;
- г) связанных с взятием или предоставлением займа государством;
- д) требующих изменения внутригосударственного законодательства, принятия законов, необходимых для исполнения принятых международных обязательств.

В случае подачи в Конституционный Суд конституционного иска или представления ратификация соответствующего международного договора не допускается до вынесения решения Конституционного Суда.

Право на возбуждение вопроса об отстранении от должности в порядке импичмента Президента Грузии, члена Правительства, судьи Верховного Суда, Генерального прокурора, Генерального аудитора или члена Совета Национального банка по основанию нарушения Конституции или наличия признаков преступления в их деянии имеет не менее одной трети полного состава Парламента. Вопрос передается в Конституционный Суд, который рассматривает его и представляет Парламенту заключение в месячный срок.

Если Конституционный Суд своим заключением подтвердит нарушение должностным лицом Конституции или наличие в его деянии признаков преступления, Парламент в 2-недельный срок после представления заключения рассматривает и ставит на голосование вопрос о его отстранении от должности в порядке импичмента.

Президент Грузии считается отрешенным от должности в порядке импичмента, если указанное решение поддержат не менее двух третей полного состава Парламента. Член Парламента, судья Верховного Суда, Генеральный прокурор, Генеральный аудитор или член Совета Национального банка считаются отстраненными от должности в порядке импичмента, если указанное решение поддержит большинство полного состава Парламента.

Отстранение от должности должностных лиц, перечисленных выше, за исключением членов Правительства, осуществляется только в порядке импичмента. Осуществление процедуры импичмента Президента Грузии во время чрезвычайного или военного положения не допускается.