***Баулін Ю.В.***

Професор, доктор юридичних наук,

професор кафедри кримінального права

Національного юридичного університету

імені Ярослава Мудрого,

голова робочої групи Комісії з питань

правової реформи при Президентові України

**СПІВВІДНОШЕННЯ ПРИНЦИПІВ КРИМІНАЛЬНО-ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ І ПРИНЦИПІВ ПРОЄКУ КК УКРАЇНИ**

1. Поняття «правова політика», «політика у сфері боротьби зі злочинністю» і «кримінально-правова політика» співвідносяться як загальне, особливе та одиничне. При характеристиці кримінально-правової політики мова йде про напрям діяльності спеціально уповноважених органів держави (органів кримінальної юстиції) щодо використання кримінально-правових засобів (звичайно, відповідно до певних стратегій, програм, концепцій, планів тощо) до осіб, які вчиняють кримінальні правопорушення. На законодавчому рівні така діяльність забезпечується криміналізацією певних видів суспільно-небезпечних діянь і встановленням за їх вчинення кримінально-правових засобів (покарань, засобів пробації і безпеки, обмежувальних засобів, спеціальної конфіскації тощо). На правозастовному рівні діяльність органів кримінальної юстиції полягає у встановлені осіб, які вчиняють кримінальні правопорушення, попередній їх кваліфікації, здійсненні досудового розслідування вчинених кримінальних правопорушень і підтримання публічного обвинувачення в суді. Суд кримінально-правової юрисдикції розглядає справи і ухвалює або обвинувальний вирок, або ухвалу чи постанову щодо звільнення особи від кримінальної відповідальності за вчинене нею певне кримінальне правопорушення.

2. Згідно одним із визначень політика розглядається як різновид державного управління певними видами суспільних відносин - масовидних, деперсоніфікованих відносин між суб’єктами таких відносин - за допомогою різних форм і засобів, у тому числі юридичних, з метою їх врегулювання (удосконалення). Кримінально-правова політика держави як частина загальної політики у сфері боротьби зі злочинністю полягає в державному управлінні діяльністю органів кримінальної юстиції, які використовують кримінально-правові засоби для врегулювання суспільних відносин, що складаються між державою і особами, що вчиняють кримінальні правопорушення. Задля такого управління держава створює спеціальні органи кримінальної юстиції, визначає мету їх діяльності, забезпечує їх необхідними людськими, інформаційними, матеріальними та іншими ресурсами, визначає їх компетенцію і наділяє владними повноваженнями, а також контролює діяльність таких органів. Правові норми Конституції України, положення міжнародних договорів, що є обов’язковими для України, приписи Кримінального кодексу та інших законів визначають підстави виникнення їх повноважень, межі таких повноважень та спосіб їх реалізації щодо осіб, які вчиняють кримінальні правопорушення. Це відповідає положенням ч. 2 ст. 19 Конституції України, згідно з якою «органи державної влади …, їх службові і посадові особи зобов’язані діяти на підставі, в межах повноважень, і в спосіб, що передбачені Конституцією і законами України».

3. Таким чином, предметом кримінально-правового регулювання є діяльність органів кримінальної юстиції щодо правомірного обмеження прав і свобод осіб, які вчиняють кримінальні правопорушення, з кінцевою метою убезпечення людини, суспільства, держави чи міжнародного правопорядку від вчинення нових кримінальних правопорушень. Саме тому проєкт КК [1] в статті 1.1.1 визначає його призначення наступним чином: «Кримінальний кодекс визначає підстави та межі повноважень органів державної влади щодо осіб, які вчинили кримінальні правопорушення та інші передбачені цим Кодексом діяння, з метою убезпечення людини, суспільства, держави та міжнародного правопорядку».

При цьому необхідно розрізняти кримінально-правове регулювання діяльності органів кримінальної юстиції і психологічний вплив положень КК та практики його застосування на осіб, які не вчиняють кримінальні правопорушення, оскільки такий вплив здійснюється неюридичними засобами поза межами кримінально-правового регулювання.

4. Принципи кримінально-правової політики держави і принципи КК хоча тісно і переплітаються, але мають і певні відмінності.

До принципів кримінально-правової політики, які запропонувала, дослідила і аргументувала Івано-Франківська школа кримінальної політики під керівництвом професора П.Л. Фріса, відносять, зокрема, наступні принципи: 1) врахування соціально-правової психології, національного менталітету українського народу; 2) узгодженість з принципами політики боротьби із злочинністю; 3) економія репресії (думаю, це невдале словосполучення радянського зразка; може краще «економія кари» , як пропонує М.І.Хавронюк); 4) доцільність; 5) невідворотність кримінальної відповідальності; 6) диференціація та індивідуалізація кримінальної відповідальності; 7) справедливість; 8) гуманізм та 9) диспозитивність [2,с.99-105 ].

І хоча можна дискутувати щодо переліку і змісту зазначених принципів, зупинюся на співвідношенні принципів кримінально-правової політики і принципів Кримінального кодексу, що закріплені в проекті КК.

5. Проєкт КК України (на відміну від чинного КК) містить спеціальний Розділ 2 «Принципи Кримінального кодексу та його застосування», в якому передбачені вісім принципів: 1) законності; 2) юридичної визначеності; 3) рівності; 4) пропорційності; 5) індивідуальності; 6) гуманізму; 7) однократності застосування кримінально-правових засобів та 8) сумлінного виконання міжнародних зобов’язань [3, с. 40-49]. У своїй єдності всі ці принципи розкривають основоположний принцип «верховенства права», який у кримінально-правовому вимірі означає, зокрема, обмеження свавільного втручання держави на основі поваги до людської гідності в права і свободи людини у кримінально-правових відносинах з державою [4, с. 109-113]. Відповідно до цього ч.1 ст.1.1.2 проекту КК передбачає, що «Кримінальний кодекс на засадах верховенства права регулює кримінально-правові відносини між державою і: 1) особами, які вчиняють кримінальні правопорушення, 2) особами, які вчиняють інші протиправні діяння, передбачені цим Кодексом, що не є кримінальними правопорушеннями, і 3) особами, які вчиняють діяння за наявності обставин, що виключають протиправність таких діянь».

6. Вочевидь, що зазначені вище принципи проєкту КК певним чином узгоджуються з переважною більшістю принципів кримінально-правової політики і деталізують їх. Так, принцип доцільності і економії кари є ніщо іншим як проявом принципу ultima ratio, згідно з яким кримінальне право є крайнім засобом у боротьбі з особами, які вчиняють кримінальні правопорушення. Це закріплено у ст. 1.2.4. проєкту КК, згідно з якою кримінально-правові засоби є крайніми засобами реагування держави на протиправні діяння, передбачені цим Кодексом, і надмірність кримінально-правових засобів не допускається. Так само, принцип кримінально-правової політики «диференціація і індивідуалізація кримінальної відповідальності» розкривається у принципі пропорційності (ст. 1.2.4), згідно з яким кримінально-правові засоби встановлюються відповідно до ступеня тяжкості кримінального правопорушення (диференціація кримінальної відповідальності) та застосовуються з урахуванням ступеня тяжкості вчиненого кримінального правопорушення й особи винного. Більш суворий кримінально-правовий засіб встановлюється та застосовується тільки тоді, коли менш суворого засобу недостатньо для досягнення їхньої мети (індивідуалізація кримінальної відповідальності). А такий принцип кримінально-правової політики як гуманізм є однойменним з принципом гуманізму, що закріплений у ст. 1.2.6 проєкту КК, згідно з якою цей Кодекс передбачає гуманне обмеження прав і свобод особи, яка вчинила протиправне діяння. Кримінально-правові засоби не мають на меті спричинити фізичних страждань або іншим чином принизити людську гідність. Що стосується принципу «справедливості» як принципу кримінально-правової політики, то слід зазначити, що справедливість, як відомо, є сутнісною ознакою права [5, с. 139 – 148]. Справедливість у КК як раз і забезпечується реалізацією принципів його побудови та застосування. Так, відповідно до принципу законності (ст. 1.2.1 проєкту КК) кримінальним правопорушенням є лише діяння, що передбачене цим Кодексом як злочин або провина і до особи, яка їх вчинила, можуть бути застосовані лише визначені ним кримінально-правові засоби. Згідно з принципом рівності «Усі особи є рівними перед цим Кодексом (ст. 1.2.3). Принцип пропорційності, як зазначалося, передбачає, що «кримінально-правові засоби встановлюються відповідно до ступеня тяжкості кримінального правопорушення та застосовуються з урахуванням ступеня тяжкості вчиненого кримінального правопорушення й особи винного» (ст. 1.2.4). Вимогам справедливості відповідає і принцип одноразового застосування кримінально-правових засобів: «Особа не може бути піддана кримінально-правовим засобам за цим Кодексом більше одного разу за те саме кримінальне правопорушення» (ст. 1.2.7). Так само, дотримання принципу сумлінного виконання міжнародних зобов’язань, згідно з яким Кодекс має відповідати міжнародним договорам і застосовується з урахуванням практики Європейського суду з прав людини (ст. 1.2.8), має на меті створити додаткові гарантії забезпечення прав людини від свавільного втручання в них з боку держави. По суті усі принципи, що передбачені у проєкті КК, у своїй сукупності забезпечують реалізацію основоположного принципу верховенства права, який і відтворює справедливість у кримінально-правовому регулюванні.

7. Можливо, зазначений в проєкті КК перелік принципів підлягає корегуванню, а їх зміст уточненню, і члени робочої групи готові обговорювати відповідні пропозиції . Вочевидь, однак, що існує необхідність проводити більш чітке розмежування між принципами кримінально-правової політики і принципами Кримінального кодексу та його застосування. Якщо виходити з того, що кримінально-правова політика є різновидом державного управління певним видом суспільних відносин, то така політика повинна відповідати як загальним принципам державного управління, так і спеціальним принципам, оскільки державне управління здійснюється, зокрема, і кримінально-правовими засобами щодо осіб, які вчиняють кримінальні правопорушення. Природно, що в такому разі повинні бути враховані визначені наукою кримінального права принципи: криміналізації певних видів суспільно небезпечних діянь, їх пеналізації у широкому розумінні цього слова [6, с.429], застосування кримінально-правових засобів тощо.

Список використаних джерел:

1. Контрольний текст проекту КК України станом на 16.12.2024 р. - <https://newcriminalcode.org.ua/criminal-code>

2. Острогляд О.В. Характеристика принципів кримінально-правової політики на сучасному етапу розвитку України,- Приватне та публічне право, 2022, №4, С.99-105.

3. Хавронюк М.І. Принципи КК та його застосування // Проєкт нового Кримінального кодексу України: передумови розробки, концептуальні засади, основні положення: монографія // За заг. ред. Ю.В. Бауліна, М.І. Хавронюка. К.: Компанія ВАІТЕ. С. 40-49.

4. Баулін Ю.В. Принцип верховенства права у кримінально-правовому вимірі. Концептуальні засади нової редакції Кримінального кодексу України: матеріали міжнар.наук.конф., м.Харків, 17-19 жовт.2019 р./редкол.: В.Я.Тацій (голова ред.), А.П.Гетьман, Ю.В.Баулін та ін. – Харків: Право, 2019., С.109-113.

5. Козюбра М.І. Практична філософія права: Монографія. – К.: «ДУХ І ЛІТЕРА», 2024. С. 139-148.

6. Пономаренко Ю.А. Загальна теорія визначення караності кримінальних правопорушень. Харків: Право, 2020. С.429 – 442.