

Національний юридичний університет імені Ярослава Мудрого

Кафедра адміністративного права

С И Л А Б У С

навчальної дисципліни

«Законодавче регулювання публічних закупівель»

Рівень вищої освіти – другий (магістерський) рівень

Ступінь вищої освіти – магістр

Галузь знань – 08 «Право»

Спеціальність – 081 «Право»

Статус навчальної дисципліни – за вибором студента

Рік набору – 2021

Харків – 2021

Силабус навчальної дисципліни «Законодавче регулювання публічних закупівель» для здобувачів вищої освіти другого (магістерського) рівня вищої освіти галузі знань 08 «Право» спеціальності 081 «Право». Харків: Нац. юрид. ун-т імені Ярослава Мудрого, 2021. 12 с.

Розробник:

Швидка Тетяна Ігорівна,

доктор юридичних наук, доцент

асистент кафедри господарського права

Затверджено на засіданні кафедри адміністративного права

(протокол № 11 від 2 червня 2021 р.)

Завідувач кафедри - Задихайло Д.В., доктор юридичних наук, професор

Дані про викладача

| | |
|-------------------------------------|---|
| Назва навчальної дисципліни | Конкурентне право |
| Статус навчальної дисципліни | За вибором студента |
| Викладач | Швидка Тетяна Ігорівна, асистент кафедри господарського права, доктор юридичних наук, доцент |
| Контактний телефон | 050 3640828 |
| Е-mail | Raketa7770@gmail.com |
| Консультації | відповідно до розробленого графіку індивідуальних консультацій |
| Онлайн консультації | https://www.facebook.com/profile.php?id=100007242707173 |

Анотація навчальної дисципліни

Розкривається сутність правового регулювання порядку здійснення публічних закупівель, процедури їх оскарження та порядку притягнення до відповідальності за порушення у сфері публічних закупівель

Мета та завдання навчальної дисципліни

Мета навчальної дисципліни – формування знань про правове регулювання порядку здійснення публічних закупівель, процедури їх оскарження та порядку притягнення до відповідальності за порушення у сфері публічних закупівель.

Завдання:

– формування системи теоретичних знань про інститут публічних закупівель, його змістовне наповнення та раціонального використання матеріальних та процесуальних норм законодавства у сфері публічних закупівель;

– опанування знаннями організаційно-правових особливостей публічних закупівель та їх регулювання;

– формування системи знань щодо органів, що беруть участь у регулюванні публічних закупівель їх завдання, повноваження та принципи діяльності;

– оволодіння практичними навичками щодо правильного застосування

процесуальних норм законодавства про публічні закупівлі;

- придбання навичок правильно кваліфікувати правопорушення в сфері публічних закупівель;
- визначення актуальних проблем інституту публічних закупівель та напрямів сучасних наукових досліджень цього інституту;
- аналіз і дослідження прикладних проблем здійснення процедури закупівель та механізму здійснення публічних закупівель через систему «Prozorro»;
- опанування навичками щодо складання тендерної документації;
- набуття умінь аналізувати правову літературу, пов'язану зі сферою публічних закупівель;
- розвиток навичок і умінь застосування законодавства про публічні закупівлі з урахуванням європейських стандартів і принципів діяльності;
- вміння здійснювати пошук та критичний аналіз матеріалів правозастосовної діяльності при вирішенні конкретних практичних завдань.

Навчальна дисципліна у структурі освітньо-професійної програми.

Міждисциплінарні зв'язки

Пререквізити: господарське право

Кореквізити: Актуальні проблеми господарського права; Корпоративне право; Правове регулювання торгівельної діяльності; Правові режими господарської діяльності в національній економіці; Податкове право; Банківське право; Конкурентне право; Правові засади кадрового менеджменту; Інвестиційне право; Інноваційне право; Правове регулювання використання природних ресурсів у господарській діяльності; Законодавче регулювання публічних закупівель; Правове регулювання бухгалтерського обліку; Еколого-правове забезпечення видобування нафти, газу та інших корисних копалин.

Очікувані результати навчання здобувача вищої освіти

У результаті засвоєння навчальної дисципліни здобувач вищої освіти має демонструвати такі результати навчання:

РН НД 1. Демонструвати фундаментальні знання щодо правового забезпечення публічних закупівель в Україні.

РН НД 2. Демонструвати розуміння основних теоретичних та практичних проблем публічних закупівель;

РН РД 3. Знати термінологію законодавства, що регулює публічні закупівлі.

РН РД 4. Демонструвати вільне орієнтування в системі правових актів з питань регулювання публічних закупівель;

РН РД 5. Демонструвати здатність застосувати базові концептуальні положення законодавства у сфері здійснення публічних закупівель.

РН РД 6. Аналізувати повноваження уповноваженого органу у сфері публічних закупівель (Мінекономрозвитку) та аналізувати повноваження органу оскарження у сфері публічних закупівель (Антимонопольний комітет України);

РН РД 7 Демонструвати розуміння ролі роз'яснень законодавчих, виконавчих, судових та інших органів у процесі застосування норм конкурентного законодавства;

РН РД 8 Аналізувати конкретні склади правопорушень законодавства у сфері публічних закупівель;

РН РД 9 Демонструвати здатність приймати обґрунтовані рішення щодо правового аналізу відповідальності за порушення законодавства про захист економічної конкуренції;

РН РД 10 Демонструвати знання загальних вимог та механізмів здійснення публічних закупівель.

РН РД 11 Демонструвати здатність правильно використовувати роз'яснення законодавчих, виконавчих, судових та інших органів у процесі застосування норм законодавства, що регулює публічні закупівлі;

**Види навчальних занять та самостійна робота
для здобувачів вищої освіти денної форми навчання**

| № п/п | Аудиторні заняття (контактні) | | Самостійна робота (в годинах) |
|-------|-------------------------------|------------------------|-----------------------------------|
| | Теми лекцій | Теми практичних занять | |
| | | | |

| | | | |
|----|--|--|---|
| 1 | Загальна характеристика здійснення процедури публічних | Загальна характеристика здійснення процедури публічних | 8 |
| 2 | Механізм здійснення публічних закупівель через систему «Prozorro». | Механізм здійснення публічних закупівель через систему «Prozorro». | 8 |
| 3 | Тендерна документація. | Тендерна документація. | 8 |
| 4 | Процедури закупівлі. | Процедури закупівлі. | 8 |
| 5 | Відкриті торги. | Відкриті торги. | 8 |
| 6 | Конкурентний діалог. Торги з обмеженою участю. Переговорна процедура | Конкурентний діалог. Торги з обмеженою участю. Переговорна процедура | 8 |
| 7 | Укладення договорів у сфері публічних закупівель | Укладення договорів у сфері публічних закупівель | 8 |
| 8 | Державне регулювання, контроль у сфері закупівель . | Державне регулювання, контроль у сфері закупівель | 8 |
| 9 | Орган оскарження та порядок оскарження процедур закупівлі. | Орган оскарження та порядок оскарження процедур закупівлі. | 8 |
| 10 | Порушення та відповідальність у сфері публічних закупівель | Порушення та відповідальність у сфері публічних закупівель | 8 |

**Види навчальних занять та самостійна робота
для здобувачів вищої освіти заочної форми навчання**

| № п/п | Теми лекцій | Теми практичних занять | Самостійна робота (в годинах) |
|-------|--|--|--------------------------------|
| 1 | Загальна характеристика здійснення процедури публічних | Загальна характеристика здійснення процедури публічних | |
| 2 | Процедури закупівлі. | Процедури закупівлі. | |
| 3 | Державне регулювання, контроль у сфері закупівель . | Державне регулювання, контроль у сфері закупівель . | |

Самостійна робота студентів

Самостійна робота студентів здійснюється у таких формах:

– опрацювання нової наукової та навчальної літератури, законодавчих

актів зарубіжних країн;

– робота над кейсами з питань прийняття й виконання адміністративних актів;

– виконання практичних завдань, самотестування;

– написання есе та рефератів;

– підготовка тез доповідей на науково-практичні конференції;

– участь у конкурсах студентських наукових праць;

– підготовка до практичних занять, колоквиумів і тестування.

Завдання та методичні рекомендації до самостійної роботи наведено у Методичних матеріалах з навчальної дисципліни «Законодавче регулювання публічних закупівель» для студентів другого (магістерського) рівня вищої освіти галузі знань 08 «Право» спеціальності 081 «Право».

Навчально-методичне та інформаційне забезпечення навчальної дисципліни

Нормативно-правові акти.

1. Про публічні закупівлі : Закон України від 25 груд. 2015 р. № 922-VIII. *Відомості Верховної Ради України*. 2016. № 9. Ст. 89.
2. Проект Закону «Про внесення змін до Закону України “Про публічні закупівлі” та деяких інших законодавчих актів України щодо вдосконалення публічних закупівель» : від 29.08.2019 № 1076. URL: http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=66307.
3. Про затвердження Порядку розміщення інформації про публічні закупівлі : наказ МЕРТ від 18.03.2016 № 477. URL: <https://ips.ligazakon.net/document/view/FN050694?an=39>.
4. Про внесення змін до Закону України «Про публічні закупівлі» та деяких інших законів України щодо здійснення моніторингу закупівель : Закон України від 21.12.2017 № 2265-VIII. *Відомості Верховної Ради України*. 2018. № 6–7. Ст. 45. URL: <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2265–19#n7>.

5. Система електронних публічних закупівель Прозоро. URL: <https://prozorro.gov.ua/news/cherez-prozorro-ya-obrabatyvayu-v-6-raz-bolshe-tenderov-chem-po-staroj-protsedure>.
6. Про затвердження Порядку визначення предмета закупівлі : наказ М-ва екон. розвитку і торгівлі України від 17.03.2016 № 454. URL: <https://ips.ligazakon.net/document/view/RE28578?from=industry>.
7. Про затвердження Порядку здійснення закупівель із застосуванням електронної системи закупівель : наказ М-ва юстиції України від 30 трав. 2017 р. № 146. URL: <https://ips.ligazakon.net/document/view/MUS28530?an=1>.
8. Про внесення змін до Порядку здійснення допорогових закупівель : наказ Держ. служби якості освіти України від 28 лют. 2019 р. № 01–11/7. URL: https://ips.ligazakon.net/document/view/fn050697?an=1&ed=2019_02_28.

Література

Основна література

9. Швидка Т. І. Деякі аспекти притягнення до відповідальності за змови під час публічних закупівель. *Одеські юридичні читання* : матеріали міжнар. наук.-практ. конф. (м. Одеса, 9 листоп. 2018 р.). Одеса : Вид. дім «Гельветика», 2018. С. 54–56.
10. Швидка Т. І. Забезпечення умов конкурентного відбору переможців при публічних закупівлях. *Теорія і практика сучасної юриспруденції* : матеріали Всеукр. наук. конф. (м. Харків, 10 груд. 2018 р.). Харків : Асоц. випускників Нац. юрид. ун-ту ім. Ярослава Мудрого, 2019. С. 36–37.
11. Швидка Т. І. Застосування спекулятивних схем при публічних закупівлях та проблеми притягнення до відповідальності. *Право та інновації* : наук.-практ. журн. / редкол.: С. В. Глібко та ін. Харків : Право, 2018. № 2 (22). С. 80–87.
12. Швидка Т. І. Правопорушення у сфері публічних торгів: недоліки конкурентного права. *Юридична осінь 2017 року* : Всеукр. наук.-

практ. конф. молодих учених (м. Харків, 15 листоп. 2017 р.). Харків, 2017 с.100-103.

13.Швидка Т. І. Проблеми притягнення до господарсько-правової відповідальності за правопорушення у сфері публічних торгів. *Вісник Національного юридичного університету імені Ярослава Мудрого. Серія: Економічна*

14.Швидка Т. І. Проблемні питання кваліфікації правовідносин недобросовісної конкуренції в сфері публічних закупівель. *Економіка і право* : наук. журн. 2019. № 1 (52). С. 26–32.

Додаткова література

15.Бровдій А. М. *Організація публічних закупівель* : навч. посіб. / Алла Михайлівна Бровдій ; Харк. нац. ун-т міськ. госп-ва ім. О. М. Бекетова. – Харків : ХНУМГ ім. О. М. Бекетова, 2018. – 183 с.

16.Колтик О. Т. Актуальні проблеми сфери публічних закупівель у світі. *Public procurement: global revolution VIII* : матеріали Міжнар. конф. Ноттінгем, 12 черв. 2017 р. URL: [https://kyivaudit.gov.ua/vr/ka/index.nsf/\(documents\)/71268A8731BEF02EC2258148003FB176?OpenDocument&year=2017&month=06&](https://kyivaudit.gov.ua/vr/ka/index.nsf/(documents)/71268A8731BEF02EC2258148003FB176?OpenDocument&year=2017&month=06&).

17.Комітет з питань економічного розвитку провів публічне обговорення конкуренційно-антимонопольної реформи (відео). *Офіційний веб-портал ВРУ*. 28 листоп. 2019 р. URL: <https://www.rada.gov.ua/fsview/184990.html>.

18.Мельников О. С. Особливості публічних закупівель як об'єкта державного регулювання економіки. *Державне регулювання процесів економічного і соціального розвитку*. 2016. № 1 (52). С. 1–7.

19.Оврамець Ю. М. Поняття та сутність «публічних закупівель» в адміністративному праві України. *Вісник Вищого адміністративного суду України* : офіц. наук.-практ. вид. 2017. № 1/2. С. 41–49.

20.Олефір А. Проблеми публічних закупівель крізь призму європейського досвіду. *Теорія і практика правознавства*. 2017. № 1 (11). С. 1–16.

21. Сошников А. О. Господарсько-правове забезпечення публічних закупівель : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.04. Київ, 2019. 20 с.
22. Фефелов О. Роль АМКУ як органу оскарження публічних закупівель. *Юридична газета online*. URL: <http://yur-gazeta.com/publications/practice/antimonopolne-konkurentne-pravo/rol-amku-yak-orgynu-oskarzhennya-publichnyh-zakupivel.html>.
23. Шкляр С. В. Діалектика приватних і публічних інтересів у державному регулюванні економічної конкуренції. *Діалектика публічних і приватних інтересів у державному регулюванні економіки* : зб. матеріалів «круглого столу», м. Київ, 8 листоп. 2013 р. Київ, 2013. С. 239–242.

Інтернет-ресурс

24. Офіційний веб-портал Антимонопольного комітету України - <https://amcu.gov.ua>
25. Офіційний веб-портал Міністерства економіки України <https://www.me.gov.ua/?lang=uk-UA>
26. Електронна платформа для публічних закупівель ProZorro. URL: <https://prozorro.gov.ua>
27. Електронна платформа Дозоро. URL: <https://dozorro.org>.

Вимоги викладача

Здобувачі вищої освіти *повинні*: регулярно відвідувати лекції й практичні заняття; систематично та активно працювати на них; переконливо наводити аргументацію при розв'язанні завдань; якісно виконувати письмові завдання, контрольні та самостійні роботи тощо. Практичні заняття, пропущені за поважних причин, можуть бути відпрацьовані за попереднім узгодженням із викладачем.

Здобувачам вищої освіти *рекомендується*: брати участь в наукових конференціях, конкурсах наукових праць, роботі наукового гуртка кафедри, готувати тези наукових доповідей тощо.

Обов'язкова вимога - дотримання здобувачами вищої освіти норм «Кодексу академічної етики Національного юридичного університету імені Ярослава Мудрого» (https://nlu.edu.ua/files/norm_doc/kodeks_academichnoyi_etyky.pdf).

Під час аудиторних занять дозволяється використовувати гаджети тільки у навчальних цілях (приміром, для перегляду презентацій лекцій). Дозволяється користуватися ноутбуками і планшетами для ведення конспектів лекцій та відстеження потрібної інформації.

Контрольні заходи

Оцінювання результатів засвоєння навчальної дисципліни «Законодавче регулювання публічних закупівель» передбачає проведення поточного та підсумкового контролю і здійснюється на основі накопичувальної бально-рейтингової системи.

Поточний контроль знань включає:

- контроль якості засвоєння студентами програмного матеріалу навчальної дисципліни на практичних заняттях із застосуванням таких засобів: усне, письмове або експрес-опитування, вирішення практичних завдань або задач, участь у розробці кейсу, захист есе або реферату за ініціативи студента. Поточний контроль має на меті перевірку рівня підготовки студента у вивченні матеріалу. У ході практичного заняття студент може отримати оцінку за чотирибальною шкалою (0, 3, 4, 5);

- контроль якості засвоєння студентами програмного матеріалу навчальної дисципліни, що проводиться наприкінці модулів у формі колоквиумів.

Впродовж семестру студенти виконують завдання для самостійної роботи (підготовка презентації, есе, реферату тощо). Максимальна кількість балів за самостійну роботу – 20 балів.

Формою *підсумкового контролю* знань здобувачів вищої освіти з навчальної дисципліни є залік. Мінімальна кількість балів для отримання

заліку – 60.

| Оцінка за шкалою ECTS | Визначення | Оцінка за національною шкалою для заліку | Оцінка за 100- бальною шкалою, що використовується в НЮУ |
|------------------------------|---|---|---|
| A | Відмінно – відмінне виконання, лише з незначною кількістю помилок | зараховано | 90 – 100 |
| B | Дуже добре – вище середнього рівня з кількома помилками | | 80 – 89 |
| C | Добре – у цілому правильна робота з певною кількістю незначних помилок | | 75 – 79 |
| D | Задовільно – непогано, але зі значною кількістю недоліків | | 70 – 74 |
| E | Достатньо – виконання задовольняє мінімальні критерії | | 60 – 69 |
| FX | Незадовільно – потрібно попрацювати перед тим, як перескладати | не зараховано | 35 – 59 |
| F | Незадовільно – необхідна серйозна подальша робота, обов’язковий повторний курс | | 0 – 34 |

Шкала підсумкового педагогічного контролю: