

Національний юридичний університет імені Ярослава Мудрого

Кафедра адміністративного права

СИЛАБУС

навчальної дисципліни

«Публічна служба»

Рівень вищої освіти – другий (магістерський) рівень

Ступінь вищої освіти – магістр

Галузь знань – 08 «Право»

Спеціальність – 081 «Право»

Статус навчальної дисципліни – за вибором студента

Рік набору – 2021

Харків – 2021

Силабус навчальної дисципліни «Публічна служба» для здобувачів вищої освіти другого (магістерського) рівня вищої освіти галузі знань 08 «Право» спеціальності 081 «Право». Харків: Нац. юрид. ун-т імені Ярослава Мудрого, 2021. 16 с.

Розробники:

Битяк Юрій Прокопович,
доктор юридичних наук, професор,

Федчишин Сергій Анатолійович,
доктор юридичних наук, доцент

Затверджено на засіданні кафедри адміністративного права
(протокол № 11 від 02 червня 2021 р.)

Завідувач кафедри – Гаращук Володимир Миколайович, доктор юридичних наук, професор

Дані про викладачів

Назва навчальної дисципліни	Публічна служба
Статус навчальної дисципліни	За вибором студента
Викладач	Битяк Юрій Прокопович, професор кафедри адміністративного права, д.ю.н., професор
Контактний телефон	057-704-11-51
E-mail	kaf_adminpravo@nlu.edu.ua
Консультації	відповідно до розробленого графіку індивідуальних консультацій
Онлайн консультації	
Викладач	Федчишин Сергій Анатолійович, доцент кафедри адміністративного права, д.ю.н., доцент
Контактний телефон	057-704-11-51
E-mail	s.a.fedchyshyn@nlu.edu.ua
Консультації	відповідно до розробленого графіку індивідуальних консультацій
Онлайн консультації	https://www.facebook.com/profile.php?id=100017321948023

Анотація навчальної дисципліни

Розкриваються загальні засади публічної служби. Характеризується місце державної служби в системі публічної служби, її види, принципи та правове регулювання. Висвітлюється система управління державною службою, складові правового статусу державних службовців, особливості проходження державної служби та запобігання корупції у державній службі. Розкриваються особливості проходження державної служби в окремих органах публічної влади (апараті судів та органах системи правосуддя, органах юстиції, органах дипломатичної служби). Характеризується місце служби в органах місцевого самоврядування в системі публічної служби, її принципи та правове регулювання. Висвітлюються складові правового статусу посадових осіб місцевого самоврядування та особливості проходження служби в органах місцевого самоврядування.

Мета навчальної дисципліни – формування системи знань про сутність та види публічної служби, особливості її організації та правового забезпечення, вироблення умінь та навичок застосування законодавства у сфері публічної служби.

Завдання:

– засвоєння теоретичних знань про сутність та підходи до розуміння публічної служби, особливості її видів; положень щодо організації та правового забезпечення державної служби, правового статусу державних службовців, проходження державної служби, запобігання корупції у державній службі, особливостей державної служби в окремих органах публічної влади (апараті судів та органах системи правосуддя, органах юстиції, органах дипломатичної служби); положень щодо організації та правового забезпечення служби в органах місцевого самоврядування, правового статусу їх посадових осіб, проходження служби в органах місцевого самоврядування;

– набуття вміння правильно застосовувати законодавство України, що впорядковує відносини у сфері публічної служби, виявляти в ньому юридичні колізії та пропонувати шляхи їх вирішення, належно тлумачити правові норми, що регулюють відносини у сфері публічної служби, а також вирішувати інші проблеми, що виникають у правозастосовній діяльності;

– вироблення у студентів навичок вільного орієнтування у системі нормативно-правових актів у сфері публічної служби, самостійного пошуку та розширення знань у сфері публічної служби, застосування наукової, науково-практичної та спеціальної літератури, електронних та інших інформаційних джерел для вирішення професійних завдань у сфері публічної служби.

***Навчальна дисципліна у структурі освітньо-професійної програми.
Міждисциплінарні зв'язки***

Пререквізити: адміністративне право, правові основи публічного адміністрування.

Кореквізити: протидія корупції у публічній службі, захист соціальних прав службовців органів юстиції.

Очікувані результати навчання здобувача вищої освіти

У результаті засвоєння навчальної дисципліни здобувач вищої освіти має демонструвати такі результати навчання:

РН НД 1. Демонструвати знання та розуміння сутності публічної служби, її ролі у публічному адмініструванні, видів та особливостей організаційно-правового забезпечення.

РН НД 2. Застосовувати законодавство, що регулює відносини у сфері публічної служби, виявляти в ньому юридичні колізії та пропонувати шляхи їх вирішення.

РН НД 3. Тлумачити норми права, що регулюють відносини у сфері публічної служби.

РН НД 4. Обґрунтовано формулювати свою позицію відносно правових проблем застосування європейських стандартів у сфері публічної служби.

РН НД 5. Аналізувати та оцінювати вплив Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод, а також практики Європейського суду з прав людини на становлення та розвиток публічної служби.

РН НД 6. Орієнтуватись у системі правових актів, що регулюють відносини у сфері публічної служби, здійснювати самостійний пошук та розширення знань у сфері публічної служби, використовувати досягнення юридичної науки для вирішення професійних завдань у сфері публічної служби, застосовувати науково-практичну літературу, електронні та інші інформаційні джерела.

РН НД 7. Демонструвати знання і розуміння місця державної служби в системі публічної служби, її сутності, принципів, видів та особливостей організаційно-правового забезпечення.

РН НД 8. Характеризувати сутність та складові правового статусу державних службовців, у тому числі їх права, обов'язки, гарантії, обмеження, юридичну відповідальність.

РН НД 9. Демонструвати знання особливостей та організаційно-правових засад проходження державної служби в апараті судів та органах системи правосуддя (у тому числі в Державній судовій адміністрації України, Вищій раді правосуддя, Вищій кваліфікаційній комісії суддів України, Службі судової охорони).

РН НД 10. Характеризувати особливості, види та організаційно-правові засади державної служби в Міністерстві юстиції України та міжрегіональних управліннях Міністерства юстиції України.

РН НД 11. Характеризувати особливості та організаційно-правові засади проходження дипломатичної служби.

РН НД 12. Демонструвати розуміння місця служби в органах місцевого самоврядування в системі публічної служби, її сутності, принципів та особливостей організаційно-правового забезпечення.

**Види навчальних занять та самостійна робота
для здобувачів вищої освіти денної форми навчання**

№ п/п	Аудиторні заняття (контактні)		Самостійна робота (в годинах)
	Теми лекцій	Теми практичних занять	
1	Загальні засади публічної служби. Державна служба в системі публічної служби, її види, принципи та правове регулювання	-	8
2	Управління державною службою	Управління державною службою	8

3	Правовий статус державних службовців	Правовий статус державних службовців	8
4	Проходження державної служби	Проходження державної служби	8
5	Запобігання корупції у державній службі	Запобігання корупції у державній службі	8
6	Державна служба в апараті судів та органах системи правосуддя	Державна служба в апараті судів та органах системи правосуддя	8
7	Державна служба в органах юстиції	Державна служба в органах юстиції	8
8	Дипломатична служба	Дипломатична служба	8
9	Служба в органах місцевого самоврядування в системі публічної служби, її принципи та правове регулювання. Правовий статус посадових осіб місцевого самоврядування	Служба в органах місцевого самоврядування в системі публічної служби, її принципи та правове регулювання. Правовий статус посадових осіб місцевого самоврядування	8
10	Проходження служби в органах місцевого самоврядування	Проходження служби в органах місцевого самоврядування	8

**Види навчальних занять та самостійна робота
для здобувачів вищої освіти заочної форми навчання**

№ п/п	Теми лекцій	Теми практичних занять	Самостійна робота (в годинах)
1	Загальні засади публічної служби. Державна служба в системі публічної служби, її види, принципи та правове регулювання	-	110
2	Правовий статус державних службовців	Правовий статус державних службовців	
3	Проходження державної служби	Проходження державної служби	

Самостійна робота студентів

Самостійна робота студентів здійснюється у таких формах:

- опрацювання та конспектування навчальної, наукової та науково-практичної літератури за темами, що винесені на самостійне вивчення;
- підготовка рефератів за темами, що винесені на самостійне вивчення;
- підготовка до практичних занять та контрольних робіт, самотестування;
- вивчення та узагальнення практики застосування законодавства за темами, що винесені на самостійне вивчення;
- підготовка тез доповідей на науково-практичні конференції.

Методичні рекомендації до самостійної роботи наведено у Методичних матеріалах для самостійної роботи та практичних занять з навчальної дисципліни «Публічна служба» для студентів другого (магістерського) рівня вищої освіти галузі знань 08 «Право» спеціальності 081 «Право».

Навчально-методичне та інформаційне забезпечення навчальної дисципліни

Нормативно-правові акти

1. Про державну службу: Закон України від 10.12.2015 р. *Офіц. вісн. України*. 2016. № 3. Ст. 149 (з наступ. змін. та допов.).
2. Про службу в органах місцевого самоврядування: Закон України від 07.06.2001 р. *Відом. Верхов. Ради України*. 2001. № 33. Ст. 175 (з наступ. змін. та допов.).
3. Про запобігання корупції: Закон України від 14.10.2014 р. *Офіц. вісн. України*. 2014. № 87. Ст. 2474 (з наступ. змін. та допов.).
4. Про очищення влади: Закон України від 16.09.2014 р. *Офіц. вісн. України*. 2014. № 82. Ст. 2317 (з наступ. змін. та допов.).
5. Кодекс адміністративного судочинства України від 06.07.2005 р. *Офіц. вісн. України*. 2005. № 32. Ст. 1918 (з наступ. змін. та допов.).
6. Кодекс законів про працю України від 10.12.1971 р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/322-08> (дата звернення: 02.06.2021).

7. Кодекс України про адміністративні правопорушення: від 07.12.1984 р. *Відомості Верховної Ради України*. 1984. № 51.
8. Кодекс цивільного захисту України від 02.10.2012 р. *Офіц. вісн. України*. 2012. № 89. Ст. 3589 (з наступ. змін. та допов.).
9. Кримінально-виконавчий кодекс України від 11.07.2003 р. *Офіц. вісн. України*. 2003. № 33. Ст. 1767 (з наступ. змін. та допов.).
10. Митний кодекс України від 13.03.2012 р. *Офіц. вісн. України*. 2012. № 32. Ст. 1175 (з наступ. змін. та допов.).
11. Податковий кодекс України від 02.12.2010 р. *Офіц. вісн. України*. 2010. № 92. Ст. 3248 (з наступ. змін. та допов.).
12. Про альтернативну (невійськову) службу: Закон України від 12.12.1991 р. *Офіц. вісн. України*. 1992. № 15. Ст. 188 (з наступ. змін. та допов.).
13. Про Вищий антикорупційний суд: Закон України від 07.06.2018 р. *Офіц. вісн. України*. 2018. № 48. Ст. 1656.
14. Про Вищу раду правосуддя: Закон України від 21.02.2016 р. *Офіц. вісн. України*. 2017. № 4. Ст. 107 (з наступ. змін. та допов.).
15. Про військовий обов'язок і військову службу: Закон України від 25.03.1992 р. *Відом. Верхов. Ради України*. 1992. № 27. Ст. 385 (з наступ. змін. та допов.).
16. Про Державне бюро розслідувань: Закон України від 12.11.2015 р. *Офіц. вісн. України*. 2016. № 6. Ст. 295 (з наступ. змін. та допов.).
17. Про Державну кримінально-виконавчу службу України: Закон України від 23.06.2005 р. *Офіц. вісн. України*. 2005. № 29. Ст. 1697 (з наступ. змін. та допов.).
18. Про державну охорону органів державної влади України та посадових осіб: Закон України від 04.03.1998 р. *Офіц. вісн. України*. 1998. № 13. Ст. 9 (з наступ. змін. та допов.).
19. Про Державну прикордонну службу України: Закон України від

03.04.2003 р. *Офіц. вісн. України*. 2003. № 17. Ст. 740 (з наступ. змін. та допов.).

20. Про Державну службу спеціального зв'язку та захисту інформації України: Закон України від 23.02.2006 р. *Офіц. вісн. України*. 2006. № 13. Ст. 856 (з наступ. змін. та допов.).

21. Про дипломатичну службу: Закон України від 07.06.2018 р. *Офіц. вісн. України*. 2018. № 50. Ст. 1747 (з наступ. змін. та допов.).

22. Про Дисциплінарний статут Збройних Сил України: Закон України від 24.03.1999 р. *Офіц. вісн. України*. 1999. № 22. Ст. 197 (з наступ. змін. та допов.).

23. Про Дисциплінарний статут Національної поліції України: Закон України від 07.10.2018 р. *Офіц. вісн. України*. 2018. № 54. Ст. 1882 (з наступ. змін. та допов.).

24. Про Дисциплінарний статут органів внутрішніх справ України: Закон України від 22.02.2006 р. *Офіц. вісн. України*. 2006. № 12. Ст. 791 (з наступ. змін. та допов.).

25. Про добровільне об'єднання територіальних громад: Закон України від 05.02.2015 р. *Офіц. вісн. України*. 2015. № 18. Ст. 471 (з наступ. змін. та допов.).

26. Про забезпечення функціонування української мови як державної: Закон України від 25.04.2019 р. *Офіц. вісн. України*. 2019. № 41. Ст. 1422.

27. Про Кабінет Міністрів України: Закон України від 27.02.2014 р. *Офіц. вісн. України*. 2014. № 40. Ст. 20 (з наступ. змін. та допов.).

28. Про Конституційний Суд України: Закон України від 13.07.2017 р. *Офіц. вісн. України*. 2017. № 63. Ст. 1912 (з наступ. змін. та допов.).

29. Про місцеве самоврядування України: Закон України від 21.05.1997 р. *Відом. Верхов. Ради України*. 1997. № 24. Ст. 170 (з наступ. змін. та допов.).

30. Про місцеві державні адміністрації: Закон України від 09.04.1999 р. *Офіц. вісн. України*. 1999. № 18. Ст. 3 (з наступ. змін. та допов.).
31. Про Національне антикорупційне бюро України: Закон України від 14.10.2014 р. *Офіц. вісн. України*. 2014. № 87. Ст. 2472 (з наступ. змін. та допов.).
32. Про Національну гвардію України: Закон України від 13.03.2014 р. *Офіц. вісн. України*. 2014. № 24. Ст. 728 (з наступ. змін. та допов.).
33. Про Національну поліцію: Закон України від 02.07.2015 р. *Офіц. вісн. України*. 2015. № 63. Ст. 2075 (з наступ. змін. та допов.).
34. Про політичні партії в Україні: Закон України від 05.04.2001 р. *Офіц. вісн. України*. 2001. № 17. Ст. 728 (з наступ. змін. та допов.).
35. Про пробацію: Закон України від 05.02.2015 р. *Офіц. вісн. України*. 2015. № 17. Ст. 445 (з наступ. змін. та допов.).
36. Про прокуратуру: Закон України від 14.10.2014 р. *Офіц. вісн. України*. 2014. № 87. Ст. 2471 (з наступ. змін. та допов.).
37. Про Службу безпеки України: Закон України від 25.03.1992 р. *Відом. Верхов. Ради України*. 1992. № 27. Ст. 382.
38. Про Службу зовнішньої розвідки України: Закон України від 01.12.2005 р. *Офіц. вісн. України*. 2005. № 52. Ст. 3244 (з наступ. змін. та допов.).
39. Про судоустрій і статус суддів: Закон України від 02.06.2016 р. *Офіц. вісн. України*. 2016. № 56. Ст. 1935 (з наступ. змін. та допов.).
40. Про центральні органи виконавчої влади: Закон України від 17.03.2011 р. *Офіц. вісн. України*. 2011. № 27. Ст. 1123.

Література

Основна література

1. Битяк Ю. П., Матюхіна Н. П., Федчишин С. А. Публічна служба: посіб. для підгот. до іспиту / за заг. ред. Н. П. Матюхіної. Харків: Право, 2018. 260 с.
2. Битяк Ю. П. Державна служба в Україні: організаційно-правові засади: [монографія]. Харків: Право, 2005. 304 с.
3. Державна антикорупційна політика і запобігання та протидія корупції на публічній службі в органах державної влади і в органах місцевого самоврядування: монографія / ред.: Ю. В. Ковбасюк, В. Л. Федоренко. Київ: Ліра-К, 2016. 524 с.
4. Ківалов С. В., Біла-Тіунова Л. Р. Публічна служба в Україні: підруч. Одеса: Фенікс, 2009. 688 с.
5. Малиновський В. Я. Публічна служба в Україні: підруч. Київ: Кондор, 2018. 312 с.
6. Падалко Г. В. Теорія служби в органах місцевого самоврядування в Україні: муніципально-правове дослідження: монографія. Харків: Право, 2012. 288 с.
7. Публічна служба. Зарубіжний досвід та пропозиції для України: монографія / А. В. Кірмач, В. П. Тимощук, М. В. Фігель та ін.; за заг. ред. В. П. Тимощука, А. М. Школика. Київ: Конус-Ю, 2007. 735 с.

Додаткова література

1. Біла-Тіунова Л. Р. Службова кар'єра в Україні: монографія. Одеса: Фенікс, 2011. 540 с.
2. Ботвінов В. Г. Публічна служба особливого призначення в Україні: монографія. Дніпро: ДРІДУ НАДУ, 2017. 268 с.
3. Голобутовський Р. З. Теорія та практика адміністративно-правового забезпечення публічної служби в органах судової влади: монографія. Київ: Вид-во ФОП Маслаков, 2019. 356 с.
4. Державна служба: підруч. у 2 т. / редкол.: Ю. В. Ков-

басюк (голова), О. Ю. Оболенський (заст. голови), С. М. Серьогін (заст. голови) та ін. Київ; Одеса: НАДУ, 2012. Т. 1. 372 с.

5. Державна служба: підруч. у 2 т. / редкол.: Ю. В. Ковбасюк (голова), О. Ю. Оболенський (заст. голови), С. М. Серьогін (заст. голови) та ін. Київ; Одеса: НАДУ, 2013. Т. 2. 348 с.

6. Державна служба в Україні: теоретико-правова характеристика у контексті реформування законодавства: монографія / С. В. Ківалов, Л. Р. Біла-Тіунова, О. В. Бачеріков та ін.; за ред. С. В. Ківалова, Л. Р. Білої-Тіунової. Одеса: Фенікс, 2013. 438 с.

7. Дисциплінарно-деліктне право України: навч. посіб. / Т. С. Аніщенко, Ю. А. Берлач, Д. С. Бондаренко та ін.; за заг. ред. Т. О. Коломoeць, В. К. Колпакова. Київ: Ін Юре, 2016. 464 с.

8. Кагановська Т. Є. Кадрове забезпечення державного управління в Україні: монографія. Харків: ХНУ ім. В.Н. Каразіна, 2010. 360 с.

9. Кірмач А. В. Проходження державної служби: європейський досвід правового регулювання: монографія / відп. ред. В. Б. Авер'янов. Київ: Ін-т держави і права ім. В. М. Корецького НАН України, 2011. 192 с.

10. Публічна служба: системна парадигма: колект. монографія / за заг. ред. С. М. Серьогіна. Дніпро: ДРІДУ НАДУ, 2017. 256 с.

11. Службове право: витоки, сучасність та перспективи розвитку: монографія. / за заг. ред. Т. О. Коломoeць та В. К. Колпакова. Запоріжжя: Гельветика, 2017. С. 240–264.

12. Федчишин С. А. Дипломатична служба України: проблеми теорії, організації та правового забезпечення: монографія. Харків: Право, 2020. 528 с.

Інтернет-ресурси

Оглядові відео-лекції з навчальної дисципліни «Публічна служба» на Youtube-каналі кафедри адміністративного права – <https://www.youtube.com/channel/UC6Dd4z5T9abmtj3Nauw2tBg/videos>

Офіційний веб-портал Верховної Ради України - <http://rada.gov.ua/>

Офіційний веб-портал Президента України - <http://www.president.gov.ua>

Офіційний веб-портал Кабінету Міністрів України -
<http://www.kmu.gov.ua>

Офіційний веб-портал Міністерства юстиції України -
<https://minjust.gov.ua/>

Офіційний веб-портал Міністерства закордонних справ України -
<https://mfa.gov.ua/>

Офіційний веб-портал Національного агентства України з питань державної служби - <https://nads.gov.ua/>

Офіційний веб-портал Національного агентства з питань запобігання корупції - <https://nazk.gov.ua/uk/>

Офіційний веб-портал Верховного Суду -
https://supreme.court.gov.ua/supreme/gromadyanam/perelik_sprav/

Офіційний веб-портал Конституційного Суду України -
<https://ccu.gov.ua/>

Офіційний веб-портал Єдиного державного реєстру судових рішень -
<http://www.reyestr.court.gov.ua>

Офіційний веб-портал Центру адаптації інституту державної служби до стандартів Європейського Союзу - <http://www.center.gov.ua>

СЕНМК

Стандартизований електронний навчально-методичний комплекс кафедри адміністративного права. URL: http://library.nlu.edu.ua/index.php?option=com_k2&view=itemlist&task=category&id=531:publiczna-sluzhba&Itemid=151

Вимоги викладача

Здобувачі вищої освіти *повинні*: відвідувати лекції та практичні заняття; здійснювати самостійну роботу за темами курсу, що виносяться на самостійне вивчення; систематично та активно брати участь у практичних заняттях; своєчасно виконувати завдання, що виносяться на практичні заняття, та переконливо наводити аргументацію при їх розв'язанні; своєчасно виконувати контрольні роботи; якісно, самостійно та своєчасно виконувати індивідуальні завдання.

Здобувачам вищої освіти *рекомендується*: брати участь у наукових конференціях, конкурсах наукових праць, роботі наукового гуртка кафедри, готувати тези доповідей для участі у наукових конференціях тощо.

Обов'язкова вимога – дотримання здобувачами вищої освіти норм «Кодексу академічної етики Національного юридичного університету імені Ярослава Мудрого» (https://nlu.edu.ua/files/norm_doc/kodeks_academichnoyi_etyky.pdf).

Під час аудиторних занять дозволяється використовувати гаджети виключно у навчальних цілях (приміром, для перегляду презентацій лекцій). Дозволяється користуватися ноутбуками і планшетами для ведення конспектів лекцій та відстеження потрібної інформації.

Контрольні заходи

Оцінювання результатів засвоєння навчальної дисципліни «Публічна служба» передбачає проведення поточного та підсумкового контролю і здійснюється на основі накопичувальної бально-рейтингової системи.

Поточний контроль знань включає:

– контроль якості засвоєння студентами програмного матеріалу навчальної дисципліни на практичних заняттях із застосуванням таких засобів: усне або письмове опитування, розв'язання практичних завдань, захист реферату за ініціативи студента. Поточний контроль має на меті перевірку рівня підготовки студента у вивченні матеріалу. У ході практичного заняття

студент може отримати оцінку за чотирибальною шкалою (0, 3, 4, 5);

– контроль якості засвоєння студентами програмного матеріалу навчальної дисципліни, що проводиться наприкінці модулів у формі тестових контрольних робіт.

Впродовж семестру студенти виконують індивідуальні завдання (підготовка презентації, реферату тощо). Максимальна кількість балів за виконання індивідуального завдання – 20 балів.

Формою підсумкового контролю знань здобувачів вищої освіти з навчальної дисципліни є залік. Мінімальна кількість балів для отримання заліку – 60.

Шкала підсумкового педагогічного контролю:

Оцінка за шкалою ECTS	Визначення	Оцінка за національною шкалою для заліку	Оцінка за 100- бальною шкалою, що використовується в НЮУ
A	Відмінно – відмінне виконання, лише з незначною кількістю помилок	зараховано	90 – 100
B	Дуже добре – вище середнього рівня з кількома помилками		80 – 89
C	Добре – у цілому правильна робота з певною кількістю незначних помилок		75 – 79
D	Задовільно – непогано, але зі значною кількістю недоліків		70 – 74
E	Достатньо – виконання задовольняє мінімальні критерії		60 – 69
FX	Незадовільно – потрібно попрацювати перед тим, як перескладати	не зараховано	35 – 59
F	Незадовільно – необхідна серйозна подальша робота, обов’язковий повторний курс		0 – 34