

Правовая система Румынии.

Согласно Конституции 1991 Румыния - национальная, унитарное, правовое, демократическое и социальное государство, административно разделена на коммуны, города и уезды. На основании закона отдельные города могут быть провозглашены муниципиями (муниципалитетами). По форме правления она является смешанной (парламентско-президентской) республикой с демократическим политическим режимом.

Законодательную власть осуществляет парламент в составе Палаты депутатов и Сената, избранного всеобщими выборами на 4 года. Палата Депутатов и Сенат принимают законы (конституционные законы, органические законы и обыкновенные), решения и резолюции. Конституционными законами осуществляется пересмотр Конституции. Органическим законом регулируются: избирательная система; организация и деятельность политических партий; организация и проведение референдума; организация Правительства и Верховного Совета Оборона Страны; режим военного или чрезвычайного положения; правонарушения, наказания и режим их исполнения; объявление амнистии или коллективного помилования; организация и деятельность Высшего Совета Магистратуры, судебных инстанций, прокуратуры и Счетного Суда; статус публичных должностных лиц; административный спор; общий правовой режим собственности и наследования; общий режим трудовых отношений, профессиональных союзов и социальной защиты; общая организация образования; общий режим культов; организация местной администрации, территории, а также общий режим местной автономии; порядок установления исключительной экономической зоны; другие отношения, для регулирования которых Конституцией предусматривается принятие органических законов. Органические законы и решения о регламентах Палат принимаются большинством голосов членов каждой Палаты. Обыкновенные законы и решения принимаются большинством голосов присутствующих членов каждой Палаты.

Принятый закон передается Президенту для промульгации, который может быть только один раз потребовать пересмотра закона Парламентом.

Глава государства - Президент, избранный гражданами на 4 года с правом только одного переизбрания. Президент назначает кандидата на должность Премьер-министра и весь состав правительства на основании вотума доверия парламента. В случае реорганизации Правительства или образования в нем вакансии Президент по предложению премьер-министра отзывает и назначает отдельных членов Правительства. Президент может

участвовать в заседаниях Правительства, на которых обсуждаются вопросы внешней политики, обороны страны, обеспечения общественного порядка, а также по приглашению главы правительства. Президент председательствует на таких заседаниях.

После консультации с председателями обеих Палат и лидерами парламентских групп Президент Румынии может распустить Парламент, если он не выражает вотум доверия, необходимый для формирования Правительства. Парламент не может быть распущен в последние шесть месяцев мандата Президента Румынии, а также во время военного положения или чрезвычайного положения.

Президент заключает от имени Румынии международные договоры, по которым вело переговоры Правительство, и представляет их на ратификацию Парламенту в 60-дневный срок. Президент по предложению Правительства аккредитует и отзывает дипломатических представителей Румынии и одобряет установление, упразднение или изменение ранга дипломатических представительств. Дипломатические представители других государств аккредитуются при Президенте Румынии.

Президент Румынии является главнокомандующим Вооруженными Силами и осуществляет функцию председателя Верховного Совета Обороны страны. Он может объявлять с предварительного одобрения Парламента частичную или общую мобилизацию в Вооруженные Силы. В случае вооруженной агрессии, направленной против страны, Президент Румынии принимает меры для отражения агрессии и немедленно доводит их до сведения Парламента посредством послания. Если Парламент не находится на сессии, он созывается по праву в течение 24 часов после начала агрессии. Глава государства издает декреты.

Высшим административным органом в Румынии ответственным перед парламентом является правительство. Согласно утвержденной парламентом программы Правительство проводит внутреннюю и внешнюю политику страны и осуществляет общее управление государственной администрацией. Президент Румынии назначает кандидатов на должности главы и министров после консультации с партией большинства, а при отсутствии таковой - с представленными в парламенте партиями. Правительство несет политическую ответственность перед парламентом за свою деятельность.

Правительство принимает решения и ордонансы. Решения издаются для организации исполнения законов. Ордонансы издаются на основе специального уполномочивающего закона в пределах и на условиях, предусмотренных этим законом (акты делегированного законодательства).

Румыния входит в романо-германскую правовую семью, склоняясь к романской правовой культуре. На протяжении веков на значительной территории нынешней Румынии действовало византийское право, которое представляло собой переработку классического римского права в феодальном и частично религиозном духе. Большинство основных отраслей права было кодифицировано во второй половине XIX в. и некоторые кодексы того периода все еще частично действуют. В 1950-1980-е гг. Румынская правовая система, сохраняя устойчивую связь с романо-германским правом, входила в социалистическую правовую семью. В 1990-е гг. Правовая система Румынии была в значительной степени обновлена в соответствии с принципами и нормами демократической Конституции 1991 г. В то же время, несмотря на формальное и безусловное возвращение Румынии в романо-германскую правовую семью, современный менталитет румын достаточно далек от западноевропейского. Их поведение часто определяется не предписаниями новых демократических законов, а стереотипами, унаследованными от недавнего тоталитарного прошлого.

Источниками права в Румынии являются законодательные и другие нормативные акты, ратифицированные международные договоры, решения Конституционного суда. Иерархия нормативных актов охватывает Конституцию, конституционные, органические и обычные законы, декреты Президента, ордонансы и решения Правительства, приказы и решения министерств, акты местных органов власти и самоуправления. Конституционными законами осуществляется пересмотр Конституции.

В Румынии существует институт делегированного законодательства. Парламент может принять специальный закон о полномочиях, которым предоставляется Правительства возможность издавать ордонансы в сфере государственной деятельности, которые не являются предметом регулирования органическими законами. Закон о полномочиях может требовать вынесения принятых ордонансов на утверждение парламентом. В исключительных случаях Правительство принимает ордонансы в срочном порядке. Однако они вступают в силу только после утверждения парламентом. Согласно Конституции ратифицированные Парламентом договоры относятся к внутреннему праву.

Гражданское право Румынии сложилось в XIX - начале XX в. под сильным влиянием французского права. К установлению коммунистического режима его основу составляли Гражданский кодекс 1864, Торговый кодекс 1887, Кооперативный закон 1935, Горный закон 1924, Водный закон 1924, патентный закон 1906. Однако румынское законодательство не пошло по пути полной замены в силе довоенных гражданско-правовых актов. В

Румынии, единственной из всех восточноевропейских стран, сохранился, за исключением отдельных разделов, «буржуазный» ЦК 1864 г. В соответствии с этим хранились и многочисленные концептуальные особенности румынского гражданского права, приближали его к западноевропейскому праву. Так, по ГК Румынии, так же, как и Франции, Германии, Польши, Венгрии, владение выделено в самостоятельный гражданско-правовой институт. Право владения как особое вещное право признается за собственником, так и по другим титульным собственником вещи, причем закрепляется презумпция законности или добросовестности владения.

После падения коммунистического режима в конце 1989 г. в гражданском праве Румынии состоялись типичные для всех восточноевропейских стран изменения: в полном объеме восстановлено право собственности, легализовано частное предпринимательство, начаты реституция и приватизация. Основы перехода к рыночной экономике в Румынии были закреплены законом сразу же после декабрьской революции 1989 г. Основание нового экономического законодательства Румынии составили законы о компании (1990), о реорганизации государственных предприятий в автономные управления и торговые общества (1990), о борьбе с недобросовестной конкуренцией (1991), о процедуре судебной реорганизации или ликвидации («Закон о банкротстве» 1995), о свободных зонах (1992), о ценных бумагах и фондовых биржах (1994), об авторском праве и смежных правах (1996), о конкуренции (1996). Принятый в феврале 1991 Закон предусмотрел бесплатную передачу 10 га земли крестьянским семьям с одновременным освобождением их от уплаты налога в течение 8 лет. Бывшие государственные кооперативы превращались в добровольные трудовые объединения.

В 1994 г. была опубликована новая редакция Гражданского кодекса Румынии 1865 г., с учетом изменений, которые были внесены в 1 января 1994 г. С 2011 г. действует новый Гражданский кодекс Румынии. К 2013 г. продолжал действовать с многочисленными изменениями и Гражданско-процессуальный кодекс 1865 г., но в 2010 г. принят новый ГПК Румынии, который начал действовать с 1 февраля 2013.

Первые Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы были приняты в Румынии в 1865 г. Эти кодексы, заключенные по образцу аналогичных французских, отражали концепции классической школы уголовного права, были восстановлены в 1936-1937 гг. Они, как и предыдущие, основывались на принципах классической школы уголовного права. Однако некоторые современные позитивистские идеи (принцип индивидуализации наказания, прогрессивная система исполнения наказаний и т.п.) также нашли отражение

в новом законодательстве. После прихода к власти коммунистов в 1947 г. оба кодекса были изменены и изданы в новой редакции 1948 г. В 1949 г. было узаконено применение смертной казни в мирное время.

УК и УПК были приняты 21 июня 1968 г., и введены в действия с 1 января 1969 г. Их принятие ознаменовало определенное смягчение уголовного законодательства. Так, если до 1968 г. смертная казнь за некоторые преступления была единственной мерой наказания, в УК 1968 были установлены альтернативные меры.

С 1 февраля 2014 начал действовать новый Уголовный кодекс Румынии, состоящий из 446 статей и содержащий положения об уголовной ответственности юридических лиц (ст.ст. 135-151) и многие другие важные предписания.

К числу источников уголовного права Румынии относят также международные договоры и конвенции, подписанные и ратифицированные, если они содержат нормы уголовно-правового характера, например, Конвенция о наказании геноцида, соглашение о правовой помощи и тому подобное.

Особенностью уголовного законодательства Румынии является то, что в нем не употребляется термин «преступление». Вместо него введено термин, который означает более широкое понятие - «уголовно преследуемое деяние». После 1989 гг. До него были внесены новые изменения, например, значительно расширены гарантии права на защиту, а предельные сроки предварительного заключения сокращены. Важнейшим источником демократических принципов и норм уголовного процесса стала Конституция Румынии 1991. Максимальный срок задержания в соответствии с Конституцией был ограничен 24 часами. Арест может осуществляться на основе ордера, выданного прокурором на срок, не превышающий 30 дней. Арестованное лицо вправе обратиться к судье с вопросом о законности ордера на арест, а судья обязан вынести мотивированное решение по этому вопросу. Продление срока ареста может быть санкционировано только судебной инстанцией. Лицо, арестованное с превентивной целью, имеет право требовать временного освобождения под судебным контролем или под залог.

Закон 1996 внес в УПК правила, касающиеся аудио- и видеозаписей в качестве доказательств. Эти правила предусматривают строгий судебный контроль с целью защиты частной жизни граждан от произвольного вторжения со стороны государственных органов. Закон 1990 передал управление пенитенциарной системой от МВД Министерству юстиции.

Высшим органом конституционной юрисдикции является Конституционный Суд, который состоит из девяти судей, назначенных на девятилетний срок, который не может быть продлен или возобновлен. Трех судей назначает Палата Депутатов, трех - Сенат и трех - Президент Румынии. Судьи Конституционного Суда избирают тайным голосованием его председателя сроком на три года.

Судьи Конституционного Суда должны иметь высшее юридическое образование, высокую профессиональную компетентность и стаж работы не менее 18 лет в сфере юридической деятельности или высшего юридического образования.

Конституционный Суд имеет следующие полномочия: высказывается о конституционности законов до их промульгации по ходатайству Президента Румынии, председателя одной из Палат, Правительства, Верховного Суда Правосудия, не менее 50 депутатов или не менее 25 сенаторов, а также в обязательном порядке - об инициативах пересмотра Конституции; высказывается о конституционности регламентов Парламента по ходатайству председателя одной из Палат, парламентской группы либо не менее 50 депутатов или не менее 25 сенаторов; выносит решения о возражениях, заявленных перед судебными инстанциями относительно неконституционности законов и ордонансов; следит за соблюдением процедуры избрания Президента Румынии и подтверждает результаты голосования; устанавливает наличие обстоятельств, являющихся основанием для временного осуществления функции Президента Румынии, и сообщает Парламенту и Правительству установленные факты; дает консультативное заключение о предложении отстранить Президента Румынии от должности; следит за соблюдением процедуры организации и проведения референдума и подтверждает его результаты; проверяет выполнение условий осуществления гражданами законодательной инициативы; выносит решения по протестам, предметом которых является конституционность политической партии.

Конституционный суд (КС) в Румынии не входит в общую систему судов. Как орган контрольной власти он должен обеспечивать баланс между основными органами власти и проверять их решения. Основная функция КС состоит в проверке соответствия законодательства Конституции.

Основы судебной системы Румынии установлены Конституцией 1991 и Законом о судебной системе 1992 г. Последний восстановил четырехзвенную систему с апелляционными судами, которые были ликвидированы во время правления коммунистов. Система обычных судов в Румынии охватывает Верховный суд, апелляционные суды, окружные суды и Суд Муниципалитета Бухареста и суды первой инстанции. Конституция не

предусматривает отдельной системы юстиции. Однако военные судьи и прокуроры продолжают выполнять свои функции, и специальный закон 1993г. Легитимизирует такое положение. Военные суды имеют компетенцию в делах, касающихся преступлений, совершенных военнослужащими, преступлений против безопасности государства, совершенных гражданами, а также преступлений против мира и человечества и некоторых других. Специальных судов по делам несовершеннолетних в Румынии нет.

Судьи назначаются Президентом Республики по предложению Высшего совета магистратуры. Назначенные таким образом судьи - неизменны.

Высший Совет Магистратуры образуется из магистратов, избранных сроком на четыре года Палатой Депутатов и Сенатом на совместном заседании. Высший Совет Магистратуры при условиях, установленных законом, вносит Президенту Румынии предложения о назначении на должности судей и прокуроров, за исключением стажеров. В этом случае на заседаниях председательствует без права голоса министр юстиции. Высший Совет Магистратуры действует как дисциплинарный совет судей. В этом случае на заседаниях председательствует председатель Верховного Суда Правосудия.