

Тема:
«Правовая система Польши».

Польша входит в романо-германскую правовую семью. Польское право имеет исключительно богатую и сложную историю. На протяжении столетий польская правовая система формировалась под непосредственным влиянием немецкого, римского, французского, австрийского, русского и советского права.

Начиная с XIII в. в стране действовало несколько правовых систем: в городах, полностью заселенных немцами, - немецкое городское право, за их пределами – обычное польское право, представлявшее самостоятельную систему для каждого сословия. Через немецкое городское право в Польшу уже в средние века проникли многие принципы и институты римского права. Средневековое польское право (в отличие от права большинства других европейских государств) так и не было кодифицировано. Вместо этого в XVI в. появились сборники, охватывающие ранее изданные статуты и конституции, а также нормы обычного права.

В 1791 г. в Польше была принята первая в Европе Конституция. Однако уже в 1795 г. польское государство утратило независимость в результате раздела страны между Австрией, Пруссией и Россией. До восстановления независимости в 1918 г. правовое развитие каждой из трех частей Польши шло изолированно.

В 1808 г. в период кратковременного французского владычества на территории Варшавского княжества был введен знаменитый Кодекс Наполеона (Французский гражданский кодекс), в 1809 г. – Французский торговый кодекс. Рецепция французских кодексов определила развитие польского частного права в XIX и даже XX вв.

В отличие от частного попытки ввести в Польше французское уголовное право не имели успеха. В 1818 г. Сейм одобрил лаконичный по форме Уголовный кодекс Польского Королевства. Его издание было продиктовано

острой необходимостью замены старого польского права. Кодекс 1818 г. действовал почти тридцать лет. Его сменил Кодекс основных и дополнительных наказаний 1847 г.

Основными источниками уголовного права до 1932 г. были: на землях, ранее принадлежавших России, – русский уголовный кодекс 1903 г., на бывших австрийских землях – австрийский уголовный закон 1852 г., а на территории бывшей Пруссии – немецкий уголовный кодекс 1871 г. с изменениями, внесенными польскими властями. С 1 сентября 1932 г. уголовные законы стран участниц разделов были заменены Уголовным кодексом и Законом о проступках Польши. Несколько ранее в форме указа Президента были изданы УПК и ГПК Польши (соответственно в 1928 и 1930 гг.).

После установления в Польше социалистического строя в 1945 г. преемственность в развитии польской правовой системы не была нарушена; новая власть не спешила отменять действующее в стране право. Новый ГК был принят только в 1964 г., а новые УК и УПК – в 1969 г. Торговый кодекс 1934 г. и вовсе не был отменен. Такое нехарактерное для социалистических стран бережное отношение к национальной правовой традиции объяснялось как "культурным национализмом" и консерватизмом поляков, так и сохранением в стране значительного частного сектора (прежде всего в сельском хозяйстве). Действительно кардинальные изменения в социалистической Польше претерпело, прежде всего, конституционное право, хотя и здесь поляки не всегда слепо следовали советским образцам. Глубокие реформы затронули и семейное законодательство, которое было впервые унифицировано и секуляризовано. В целом к моменту мирного демонтажа социалистической системы в 1989 г. польское право продолжало сохранять самобытные черты. Нынешние реформы польской правовой системы также проводятся очень осторожно, без спешки, сопровождаются длительными дискуссиями и подготовительными работами. Так, новые Конституция, УК и УПК в Польше приняты только в 1997 г.

Ядро современной системы польского права составляет демократическая Конституция 1997 г. Согласно ст.87 источниками общеобязательного права Республики Польша являются: Конституция, законы, ратифицированные международные договоры, а также постановления. Источниками права на территории деятельности органов, которые их издали, являются акты местного права. Ратифицированный международный договор после его официального опубликования образует часть правопорядка страны и применяется непосредственно, поскольку это не поставлено в зависимость от издания закона. Распоряжения издаются указанными в Конституции органами на основе особого уполномочия, содержащегося в законе, и с целью его исполнения. Постановления Совета министров, а также приказы Председателя Совета министров и министров имеют внутренний характер и обязывают только структурные единицы, подчиненные органу, издавшему эти акты.

Вопрос о признании роли источника права за обычаем, судебной практикой, а также доктриной является в польской правовой науке спорным.

Польша – унитарное государство с двухступенчатой системой административно-территориального деления: воеводства (49) – гмины (2468).

В соответствии с Конституцией 1997 г. Польша является по форме правления полупрезидентской (парламентско-президентской) республикой. Политический режим – демократический.

Действующая Конституция принята Национальным собранием 2 апреля 1997 г. и одобрена на референдуме 25 мая 1997 г.

Законодательная власть в Польше принадлежит Сейму и Сенату – двум палатам польского парламента. Нижняя палата – Сейм осуществляет контроль за деятельностью правительства в объеме, определенном предписаниями Конституции и законов.

Сейм состоит из 460 депутатов, избираемых на основе всеобщего избирательного права, как по мажоритарной, так и пропорциональной

системе. Сенат состоит из 100 сенаторов, избираемых гражданами по мажоритарной системе. Обе палаты избираются на 4-летний срок.

В соответствие со ст. 99 Конституции Польши Ст.99 избранным в Сейм может быть польский гражданин, имеющий право избирать и достигший не позднее дня голосования 21 года, избранным в Сенат может быть польский гражданин, имеющий право избирать и достигший не позднее дня голосования 30 лет.

Сейм постановляет о принятии законов обычным большинством голосов в присутствии не менее половины общего числа депутатов, поскольку Конституция не предусматривает иного. Закон, постановленный Сеймом, передается в Сенат. Сенат может принять его без изменений, постановить о поправках или об отклонении в целом. Если Сенат в течение 30 дней со дня передачи закона не примет соответствующего постановления, он считается постановленным в редакции Сейма. Постановление Сената, отклоняющее закон, или предложенная поправка считается принятой, если Сейм не отклонит ее абсолютным большинством голосов.

Президент Республики подписывает закон в течение 21 дня с даты представления и отдает приказ о его официальной публикации. До подписания закона Президент вправе обратиться в Конституционный трибунал. Президент не может отказать в подписании закона, если Трибунал признал его соответствующим Конституции.

Главой государства является Президент Республики, считающийся ее верховным представителем и гарантом непрерывности государственной власти. Президент избирается непосредственно гражданами на 5-летний срок и может быть избран повторно только один раз. Президентом Республики может быть избран польский гражданин, который не позднее дня выборов достиг 35 лет и в полной мере пользуется избирательными правами на выборах в Сейм. Кандидата выдвигают не менее 100 000 граждан, обладающих правом избирать в Сейм.

Президент Республики как представитель государства во внешних сношениях ратифицирует и денонсирует международные договоры, о чем уведомляет Сейм и Сенат, назначает и отзывает полномочных представителей Республики, принимает верительные и отзывные грамоты дипломатических представителей. При осуществлении своих внешнеполитических полномочий Президент взаимодействует с Председателем Совета министров и компетентным министром. Президент является верховным главнокомандующим вооруженными силами Польши. Он назначает на высшие воинские должности, присваивает воинские звания, отдает приказ о всеобщей или частичной мобилизации, награждает орденами и медалями, предоставляет польское гражданство, применяет право помилования.

Президент Республики, используя свою конституционную и законную компетенцию, издает официальные акты, которые требуют для своей действительности подписи (контрасигнации) Председателя Совета министров. Не требуют контрасигнации акты Президента о: назначении выборов в Сейм и Сенат; сокращении срока полномочий Сейма в случаях, определенных в Конституции; назначении общепольского референдума, а также подписание закона или отказ подписать его, выдвижение кандидатуры и назначение Председателя Совета министров, принятие отставки Совета министров и поручение ему временно исполнять обязанности, награждение орденами и отличиями, назначение судей (ст. 144 Конституции Польши).

Исполнительная власть принадлежит правительству – Совету министров, который, согласно Конституции, проводит внутреннюю и внешнюю политику Республики. Совет министров обеспечивает исполнение законов, издает распоряжения, координирует и контролирует работу органов правительственной администрации, постановляет о проекте бюджета государства и руководит его исполнением, обеспечивает внутреннюю и внешнюю безопасность государства и публичный порядок, заключает

международные договоры, требующие ратификации, утверждает и денонсирует иные международные договоры (ст. 146 Конституции Польши).

Совет министров состоит из Председателя Совета министров и министров. В его составе могут быть также вице-председатели Совета министров, председатели определенных в законах комитетов.

Президент Республики выдвигает кандидатуру Председателя Совета министров (который предлагает состав Совета министров), назначает Председателя и остальных членов Совета министров в течение 14 дней со дня первого заседания Сейма или принятия отставки предыдущего Совета министров. Председатель Совета министров в течение 14 дней со дня назначения представляет Сейму программу деятельности правительства с просьбой предоставить ему вотум доверия. О вотуме доверия Сейм постановляет абсолютным большинством голосов. В случае его непредоставления Сейм самостоятельно избирает Председателя Совета министров и предложенных им членов правительства абсолютным большинством голосов. Президент назначает избранный таким образом Совет министров и принимает присягу его членов.

Члены Совета министров несут перед Сеймом солидарную ответственность за деятельность правительства, а также индивидуальную за дела, подлежащие их компетенции или порученные им Председателем Совета министров. Президент Республики по предложению Председателя правительства производит изменения в его составе.

Основы судебной системы Польши установлены в разделе VIII Конституции. Отправление правосудия осуществляют Верховный суд, общие суды, административные суды, а также военные суды. Исключительный суд или ускоренная процедура могут устанавливаться только на время войны. Судопроизводство является по меньшей мере двухинстанционным.

Судьи назначаются Президентом Республики по предложению Всепольского судебного совета на неопределенное время, т.е. являются

несменяемыми. Судья может быть уволен в отставку вследствие болезни или утраты сил, делающих невозможным исполнение им своей должности.

Верховный суд является высшим судебным органом и осуществляет надзор за деятельностью общих и военных судов, а также осуществляет иную деятельность, определенную в Конституции и законах. Первого Председателя Верховного суда Президент Республики назначает на 6-летний срок из кандидатов, представленных Общим собранием судей Верховного суда.

В Польше существует особая система органов административной юстиции, возглавляемая Высшим административным судом. Согласно Конституции суды этой системы осуществляют в сфере, определенной в законе, контроль за деятельностью публичной администрации. Этот контроль охватывает также соответствие законам постановлений органов территориального самоуправления и нормативных актов местных органов правительственной администрации.

Всепольский судебный совет призван охранять независимость судов и судей. Он может обратиться в Конституционный трибунал с предложением по вопросу о соответствии Конституции нормативных актов в сфере, в которой они касаются независимости судов и независимости судей.

Всепольский судебный совет состоит из: Первого Председателя Верховного Суда, Министра Юстиции, Председателя Высшего Административного Суда и лица, назначенного Президентом Республики, пятнадцати членов, избранных из числа судей Верховного Суда, общих судов, административных судов и военных судов, четырех членов, избранных Сеймом из числа депутатов, а также двух членов, избранных Сенатом из числа сенаторов.

В 1982 г. в Польше учреждены 2 новых органа – Конституционный трибунал и Государственный трибунал.

Конституционный трибунал был задуман как орган, не входящий в судебную систему государства, вспомогательный по отношению к

парламенту, чья деятельность направлена на упрочение верховенства высшего представительного органа в сфере правотворчества. В последствии он стал аналогом конституционного суда, что окончательно было закреплено в Конституции 1997 г.

Конституционный трибунал состоит из 15 судей, избираемых индивидуально Сеймом на 9 лет из числа лиц, отличающихся правовыми познаниями. Повторное избрание в состав трибунала не допускается. Председателя и вице-председателя Конституционного трибунала Президент Республики назначает из числа кандидатов, представленных Общим собранием судей Конституционного трибунала.

Конституционный трибунал разрешает дела: 1) о соответствии законов и международных договоров Конституции, 2) о соответствии законов ратифицированным международным договорам, ратификация которых требовала предварительного согласия, выраженного в законе, 3) о соответствии предписаний права, изданных центральными государственными органами, Конституции, ратифицированным международным договорам и законам, 4) о соответствии Конституции целей или деятельности политических партий, 5) о конституционной жалобе (подается гражданином с целью проверки конституционности нормативного акта, примененного в конкретном судебном или административном деле). Трибунал разрешает споры о компетенции между центральными конституционными органами государства.

Решения Конституционного трибунала имеют общеобязательную силу и являются окончательными.

Государственный трибунал выносит решения об ответственности лиц, занимающих определенные в Конституции высшие государственные должности, за нарушения Конституции и законов или преступления в связи с занимаемой ими должностью либо в сфере исполнения ими своих служебных обязанностей. К числу таких лиц относятся Президент Республики, Председатель и члены Совета министров, депутаты и сенаторы.

Польша относится к числу стран с дуалистической системой частного права, т.е. разделением его на гражданское и торговое. Основным источником гражданского права в Польше является Гражданский кодекс 1964 г.

ГК 1964 г. построен по классической пандектной системе (с учетом самостоятельности семейно-правовой регламентации): Книга Первая "Общая часть" включает нормы о правосубъектности участников гражданских правоотношений, "имуществе" (вещах), сделках, сроках и исковой давности; Книга Вторая "Собственность и другие вещные права" наряду с правом собственности охватывает "вечное пользование", "ограниченные вещные права" (сервитуты, залог и др.) и владение; Книга Третья "Обязательства" включает Общие положения (в свою очередь разделенные на нормы, общие для всех видов обязательств, договорных обязательств, заключения хозяйственных договоров и обязательств, возникающих из неосновательного обогащения и "недозволенных действий") и правила об отдельных видах договорных обязательств; Книга Четвертая называется "Наследование".

Основным источником торгового права является Кодекс о коммерческих компаниях, принятый в январе 2001 г. и заменивший старый Торговый кодекс 1934 г. Польское частное право концептуально основано на западноевропейских (французских и германских) цивилистических традициях.

В июне 1997 г. Сейм принял новые Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы. Новые положения законов основываются на нормах Конституции 1997 г., в соответствии с которыми каждый задержанный в течение 48 часов должен быть передан в распоряжение суда. Задержанного надлежит освободить, если в течение 24 часов после этого ему не будет вручено постановление суда о временном аресте вместе с предъявленными обвинениями. Участие адвоката предусмотрено на всех стадиях уголовного процесса.

Источником польского уголовного права является только закон. Однако уголовное право Польши (в отличие, например, от государств СНГ) кодифицировано не полностью: УК Польши не содержит исчерпывающего перечня преступлений. Помимо него источником уголовного права служит множество специальных законов, не инкорпорированных в УК.

УК 1997 г., так же как и прежний УК 1969 г., делится на три части: Общую, Особенную, Военную. В числе наказаний предусмотрены денежный штраф, ограничение свободы, лишение свободы, 25 лет лишения свободы, пожизненное лишение свободы. Смертная казнь в Польше впервые была отменена в 1889 г. и восстановлена в 1926 г. Последний случай применения этой меры имел место в 1988 г. В 1997 г. Польша полностью отменила смертную казнь.