

## ТЕМА «Правовая система Молдовы».

Правовая система современной Молдовы входит в романо-германскую правовую семью, сохраняя элементы прежнего социалистического права.

Молдова – унитарное государство. В административно-территориальном отношении разделена на 32 района, 13 муниципиев, автономное территориальное образование Гагаузия и административно-территориальные единицы левобережья Днестра (Приднестровье).

Действующая Конституция Республики Молдова принята 29 июля 1994 г. и вступила в силу 27 августа 1994 г. Законом от 5 июля 2000 г. в нее были внесены существенные изменения, главные из которых связаны с изменением формы правления. В место республики смешанного типа (полупрезидентской) в Молдове была учреждена парламентская республика. Политический режим демократия в процессе становления.

Высшим представительным органом народа, осуществляющим законодательную власть, является однопалатный Парламент. Он состоит из 101 депутата, избираемых на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права. Срок полномочий – 4 года.

Парламент принимает законы, постановления и резолюции; назначает референдумы; дает толкование законов и обеспечивает единство законодательного регулирования на всей территории страны; утверждает основные направления внутренней и внешней политики государства; утверждает военную доктрину государства; осуществляет парламентский контроль за исполнительной властью в формах и пределах, предусмотренных Конституцией; ратифицирует, денонсирует, приостанавливает действие и аннулирует международные договоры, заключенные Республикой Молдова; утверждает государственный бюджет и осуществляет контроль за его исполнением; осуществляет контроль за предоставлением государственных займов, экономической и иной помощи другим государствам, за заключением соглашений о государственных займах и кредитах из иностранных источников; избирает и назначает государственных должностных лиц в случаях, предусмотренных законом; утверждает ордена и медали Республики Молдова; объявляет частичную или всеобщую мобилизацию; объявляет чрезвычайное, осадное и военное положение; организует изучение и заслушивание любых вопросов, касающихся интересов общества; приостанавливает деятельность органов местного публичного управления в случаях, предусмотренных законом; принимает

акты об амнистии; осуществляет иные полномочия, установленные Конституцией и законами.

Законодательная инициатива в соответствии с Конституцией принадлежит самим депутатам Парламента, главе государства и Правительству.

В целях реализации программы деятельности Правительства Парламент по предложению Правительства может принять специальный закон, уполномочивающий Правительство издавать ордонансы в областях, не являющихся предметом органических законов (делегированное законодательство).

Органическим законом регламентируются: избирательная система; организация и проведение референдума; организация и деятельность Парламента; организация и деятельность Правительства; организация и деятельность Конституционного суда, Высшего совета магистратуры, судебных инстанций, административного суда; организация местного управления, территории, а также общий режим местной автономии; организация и деятельность политических партий; порядок создания особой экономической зоны; общий правовой режим собственности и наследования; общий режим трудовых отношений, профессиональные союзы и социальная защита; общая организация образования; общий режим религиозных культов; режим чрезвычайного, осадного и военного положения; правонарушения, наказания и режим отбывания наказаний; объявление амнистии и помилования; другие области, по которым Конституцией предусмотрено принятие органических законов; другие области, по которым Парламентом признано необходимым принятие органических законов.

Глава государства – Президент Республики, который представляет государство и является гарантом суверенитета, национальной независимости, единства и территориальной целостности страны. Президент Республики Молдова избирается на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном и свободном голосовании (ч. 1 ст. 78 Конституции Молдовы). Срок полномочий Президента РМ – 4 года. Одно и то же лицо не может занимать эту должность более двух сроков подряд.

В области внешней политики Президент ведет переговоры, участвует в ведении переговоров, заключает международные договоры и представляет их Парламенту для ратификации в порядке и сроки, установленные законом. По предложению Правительства Президент аккредитует и отзывает дипломатических представителей Молдовы и утверждает учреждение, упразднение или изменение ранга дипломатических миссий. Президент

также принимает верительные и отзывные грамоты дипломатических представителей других государств в Молдове.

Президенту принадлежит определенная роль в формировании Правительства. После консультаций с парламентскими фракциями он выдвигает кандидатуру на должность Премьер-министра. На основании вотума доверия, выраженного Парламентом, Президент назначает Правительство. В случае необходимости кадровых перестановок или вакансии должностей в Правительстве по предложению Премьер-министра он освобождает от должности и назначает отдельных членов Правительства.

Президент является главнокомандующим вооруженными силами, вводит военное положение в случае агрессии, может принимать и иные меры, направленные на обеспечение национальной безопасности и общественного порядка, в пределах закона и в соответствии с ним.

В сфере отношений с Парламентом Президенту принадлежит право законодательной инициативы, право требовать созыва Парламента на внеочередную или специальную сессию, а также право роспуска Парламента в случаях, предусмотренных Конституцией (см. выше). Помимо этого Президент промульгирует законы и может требовать их повторного рассмотрения Парламентом.

При осуществлении своих полномочий издает указы, обязательные для исполнения на всей территории государства. В ряде случаев, предусмотренных в Конституции, указы должны быть контрасигнованы Премьер-министром.

Правительство обеспечивает проведение внутренней и внешней политики государства и осуществляет общее руководство публичным управлением, следуя программе деятельности, одобренной Парламентом. Правительство возглавляется Премьер-министром, кандидатура которого выдвигается Президентом. В 15-дневный срок после выдвижения кандидат на должность Премьер-министра просит Парламент выразить вотум доверия программе деятельности и всему составу Правительства. Программа деятельности и состав Правительства обсуждаются на заседании Парламента. Парламент выражает вотум доверия Правительству большинством голосов депутатов.

Правительство принимает постановления, ордонансы и распоряжения, которые подписываются Премьер-министром и контрасигнуются министрами, в обязанности которых входит их исполнение. Постановления принимаются для организации исполнения законов. Распоряжения издаются Премьер-министром для организации внутренней деятельности Правительства.

Правительство несет ответственность перед Парламентом и предоставляет Парламенту, его комиссиям и депутатам необходимую информацию и документы. Парламент по предложению не менее 1/4 депутатов может выразить недоверие Правительству большинством голосов депутатов.

Согласно Конституции Молдовы (ст.115) правосудие осуществляется Высшей судебной палатой, апелляционными палатами и судами. Для отдельных категорий судебных дел могут действовать, согласно закону, специализированные суды. Создание чрезвычайных судов запрещено. Организация и компетенция судебных инстанций, судебная процедура устанавливаются органическим законом.

Возглавляет систему судебной власти Высшая судебная палата, которая обеспечивает точное и единообразное применение законодательства всеми судебными инстанциями, разрешение споров, возникающих при применении законов, гарантирует ответственность государства перед гражданином и гражданина перед государством.

Высшая судебная палата: в качестве кассационной инстанции рассматривает гражданские, административные, уголовные и иные дела в соответствии с процессуальным законодательством; по собственной инициативе или по предложению судебных инстанций обращается с запросом в Конституционный суд по вопросу о конституционности юридических актов; обобщает судебную практику и анализирует свою судебную статистику; дает по собственной инициативе разъяснения по вопросам судебной практики, не носящие характера толкования законов и не имеющие обязательной силы для судей; осуществляет в пределах своей компетенции полномочия, вытекающие из международных договоров, одной из сторон которых является Республика Молдова; осуществляет иные полномочия, предусмотренные законом. Подробно ее деятельность регулирует Закон РМ "О Высшей судебной палате" от 26 марта 1996 г (с изменениями).

Управление судебским сообществом осуществляет Высший совет магистратуры – институт, заимствованный из опыта Франции и других романских стран. Он состоит из 12 членов. В состав Высшего совета магистратуры входят судьи и штатные преподаватели права, а также председатель Высшей судебной палаты, министр юстиции, Генеральный прокурор, являющиеся членами Совета по праву. Подробно его деятельность регулирует Закон "О Высшем совете магистратуры" от 19 июля 1996 г. (с изменениями).

Конституционный контроль осуществляет Конституционный суд (КС) единственный орган конституционной юрисдикции в Республике Молдова. Он состоит из 6 судей, назначаемых на 6-летний срок. Двое судей назначаются Парламентом, двое – правительством и двое – Высшим советом магистратуры. Судьи КС тайным голосованием избирают председателя суда.

Согласно Основному закону (п.3 ст.134) КС гарантирует верховенство Конституции, обеспечивает реализацию принципа разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную и гарантирует ответственность государства перед гражданином и гражданина перед государством. Таким образом, КС в Молдове рассматривается не как орган судебной власти, а как особая, "контрольная" власть.

КС осуществляет по запросу контроль конституционности законов, регламентов и постановлений Парламента, указов Президента РМ, постановлений и распоряжений Правительства, а также международных договоров, одной из сторон которых является Республика Молдова. Помимо этого он дает толкование Конституции; высказывается по предложениям о ее пересмотре; подтверждает результаты республиканских референдумов, выборов Парламента и Президента; констатирует обстоятельства, оправдывающие роспуск Парламента, временное отстранение от должности Президента или временное исполнение его обязанностей; разрешает случаи неконституционности правовых актов, представленные Высшей судебной палатой; принимает решения по вопросам, предметом которых является конституционность политической партии. Законы и другие нормативные акты либо их части утрачивают силу с момента принятия КС соответствующего решения. Решения КС окончательны и обжалованию не подлежат. Организация и деятельность КС устанавливаются Законом "О Конституционном суде" от 13 декабря 1994 г. и Кодексом конституционной юрисдикции от 16 июня 1995 г.

В 1990 г. в Молдавии началась коренная правовая реформа, направленная на возвращение в романо-германскую правовую семью. Общие ориентиры этой реформы такие же, как и на всем постсоциалистическом пространстве: идеологический и политический плюрализм, социально ориентированная рыночная экономика, расширение прав и свобод личности и укрепление их гарантий. Особенностью правового развития Молдовы по сравнению с другими государствами СНГ является стремление законодателей привить в Республике романскую правовую культуру, что объясняется лингвистическим родством молдаван с романскими народами. С этой целью при написании новых законов старательно копируется романская (прежде всего, французская) юридическая техника и стилистика,

последовательно заимствуются присущие романским странам государственные и правовые институты. Так, прообразом для Конституции Молдовы 1994 г. в значительной мере послужила Конституция Французской Республики 1958 г. У французов заимствован институт Высшего совета магистратуры, Высшей судебной палаты, понятия "органический закон", "промульгация", "контрасигнатура"; внутренние войска на итальянский манер получили название "карабинеров" и т.д. Политика искусственной "имплантации" романской правовой культуры приводит к постепенному отдалению Молдовы от общего правового пространства СНГ.

Основным источником права являются законодательные и иные нормативные акты. Их иерархия включает Конституцию, конституционные, органические и ординарные законы, указы Президента Республики, постановления и распоряжения Правительства, подзаконные акты министерств и ведомств, органов местного самоуправления.

В отличие от большинства государств СНГ Конституция Молдовы не содержит общего правила о приоритете норм ратифицированных международных договоров над нормами внутренних законов. Такой приоритет, согласно Конституции (п.2 ст.4), имеют только международные нормы пактов и договоров об основных правах человека, одной из сторон которых является Республика Молдова.

В настоящее время главным источником гражданского права является Гражданский кодекс, подписанный Президентом РМ 24 июня 2002 г. и вступающий в силу с 1 января 2003 г. Он включает 1624 статьи, объединенные в 5 книг. Поскольку новый ГК содержит положения о коммерческих организациях, это исключает принятие отдельного торгового кодекса. Таким образом, молдавский законодатель не воспринял распространенную в романо-германской правовой семье идею так называемого дуализма частного права.

Регулирование новых гражданских отношений осуществляется также отдельными законами: "О собственности" от 22 января 1991 г., "Об аренде" от 14 января 1992 г., "О залоге" от 23 мая 1996 г., "Об охране промышленных рисунков и моделей" от 15 октября 1996 г. и др.

Согласно Конституции 1994 г. собственность может быть публичной и частной. Собственность нельзя использовать в ущерб правам, свободам и достоинству человека. Рынок, свободная экономическая инициатива, добросовестная конкуренция являются основополагающими факторами экономики (ст.9). Публичная собственность принадлежит государству или административно-территориальным единицам. Все богатства недр, воздушное пространство, воды и леса, используемые в общественных

интересах, природные ресурсы экономической зоны и континентального шельфа, пути сообщения, а также другие богатства, определенные законом, являются объектами исключительно публичной собственности (ст.127).

В 1990-е гг. в Молдове принято обширное законодательство, создающее правовую базу для предпринимательской деятельности, в том числе законы: "О предпринимательстве и предприятиях" от 3 января 1992 г.; "О кооперации" от 16 января 1992 г.; "Об ограничении монополистической деятельности и развитии конкуренции" от 29 января 1992 г.; "Об иностранных инвестициях" от 1 апреля 1992 г.; "О зонах свободного предпринимательства" от 25 мая 1993 г.; "О коммерческой тайне" от 6 июля 1994 г.; "О концессиях" от 13 июля 1995 г.; "О лизинге" от 15 февраля 1996 г.; "О банкротстве" от 26 марта 1996 г.; "О товарных биржах" от 2 февраля 1997 г.; "Об акционерных обществах" от 2 апреля 1997 г.; "О рекламе" от 27 июня 1997 г.; "О франчайзинге" от 1 октября 1997 г.

Дальше большинства других государств СНГ Молдова продвинулась в области аграрной реформы. Ее правовую базу составляют Земельный кодекс 1991 г., законы "О крестьянском (фермерском) хозяйстве" от 3 января 1992 г. и "О нормативной цене и порядке купли-продажи земли" от 25 июля 1997 г. В Молдове введена частная собственность на землю, законодательно предусмотрена возможность создания крестьянских хозяйств, а также различных аграрных обществ и товариществ.

Основным источником трудового права в Молдове является Трудовой кодекс принятый парламентом Республики Молдова 28 марта 2003 года.

18 апреля 2002 г. парламент одобрил в третьем, последнем чтении новый Уголовный кодекс, который был подписан Президентом 6 сентября 2002 г. и вступил в силу с 1 января 2003 г. В его содержании нашли отражение как нормы Модельного Уголовного кодекса СНГ, так и опыт уголовного законодательства ведущих западных стран. Вновь принятый УК включает более 450 статей. Развитие уголовного права Молдовы идет по пути гуманизации, приближения к международным стандартам, декриминализации деяний, потерявших общественную опасность в новых политических и социально-экономических условиях. В то же время в УК закреплена ряд новых составов преступлений, появление которых обусловлено необходимостью уголовно-правовой охраны новых политических и экономических отношений (например, использование кредитных средств не по назначению; умышленное и фиктивное банкротство; нарушение законодательства о банкротстве; нарушение правил кредитования и т.д.).

Действующим уголовным законодательством РМ предусмотрены следующие виды наказаний: лишение свободы, ограничение свободы, исправительные работы, условное осуждение, отсрочка исполнения приговора, штраф, право занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Молдова первой из стран бывшего СССР отказалась от высшей меры наказания. С 1991 г. смертные приговоры в исполнение не приводились. 8 декабря 1995 г. Верховным советом РМ единогласно принято решение об отмене смертной казни. Составы преступления, предусматривавшие ранее смертную казнь (умышленное убийство, измена родине, терроризм, диверсионная деятельность и т.д.), наказываются теперь тюремным заключением на срок от 25 лет до пожизненного.

Основным источником Уголовно-процессуального права является Уголовно-процессуальный кодекс принятый 14 марта 2003 г.