

Тема:
«Правовая система Италии».

Италия - унитарное государство с отдельными элементами федерализма. В стране 20 областей, которые делятся на провинции. Пять областей - Трентино-Альто-Адидже, Валле-д'Аоста, Фриули-Венеция-Джулия, Сицилия и Сардиния - обладают специальным статусом - наиболее широкой автономией. В областях действуют выборные советы, осуществляя законодательные, распорядительные и другие функции и создавая исполнительные органы - джунты с выбранными головами. Конституция 1947 определяет Италию по форме правления парламентской республикой. Политический режим - демократический с хронической политической нестабильностью, проявляется в многочисленных правительственных кризисах.

Высшая законодательная власть принадлежит парламенту в составе Палаты депутатов и Сената. В первую входят 630 депутатов, избираемых общим прямым голосованием. 475 депутатов избираются по одномандатным округам на мажоритарной основе, а 155 - по пропорциональной системе на 5 лет. На первом заседании избирается председатель и президиум - постоянный орган палаты, выполняет ее функции в перерывах между сессиями. Избираются постоянные и временные комиссии, в которых ведется разработка законопроектов. В отличие от парламентских комиссий других стран, они наделены правом не только рассматривать, но и принимать законопроекты, за исключением законопроектов относительно конституционных и избирательных вопросов, которые делегируют законодательную власть, устанавливая бюджет и другие вопросы.

Сенат в составе 315 членов избираются населением сроком на 5 лет $\frac{3}{4}$ по мажоритарной системе относительного большинства в одномандатных избирательных округах и $\frac{1}{4}$ по пропорциональной системе. Сенат является палатой областей. Для избрания в него установлен возрастной ценз в 40 лет. Бывшие президенты Республики становятся сенаторами автоматически, если не откажутся от этого. Президент может назначить в Сенат пожизненно 5 человек из числа почетных граждан, прославивших родину достижениями в области литературы, науки, искусства. По пропорциональному принципу представительства партий Сенат избирает постоянные и временные комиссии. Их роль является такой же большой, как и в Палате депутатов. Обе палаты работают в сессионном порядке. Каждая палата устанавливает свой регламент работы. Заседания палат открытые, однако каждая из них может принять решение о закрытом заседании. Они обладают одинаковыми полномочиями в сфере законодательства, на равных началах ежегодно утверждают бюджеты и отчеты об их выполнении. К компетенции обеих палат входит провозглашения состояния и наделение Правительства необходимыми полномочиями. Они ратифицируют международные договоры, проводят расследования по вопросам, составляющих

общественный интерес. Основное полномочия парламента - принятие законов. В случае разногласий между палатами для выработки общего мнения создается согласительная комиссия из представителей обеих палат. После принятия закон поступает на утверждение Президента. Парламентский контроль правительства осуществляется в форме запросов (интерпелляций), резолюций, которые выражают отношение депутатов к тому или иному вопросу, а также расследований, проводимых следственными комиссиями.

Глава государства - Президент Республики. Он избирается на совместном заседании палат абсолютным большинством голосов. Срок президентских полномочий - 7 лет. Президентом может быть избран любой гражданин, достигший 50 лет и пользуется гражданскими и политическими правами. Он определяет день всеобщих выборов в парламент, распускает палаты, назначает и освобождает высших должностных лиц государства, имеет право помиловать и смягчить приговоры, является верховным главнокомандующим, принимает дипломатических представителей иностранных государств, промульгирует принятые Парламентом законы и сам издает декреты, имеющие силу закона. Президент имеет право отлагательного вето относительно парламентских законов, которое может быть преодолено только повторным принятием закона абсолютным большинством голосов обеих палат. Он не отвечает за совершенные им при исполнении своих обязанностей действия, если это не измена или покушение на Конституцию. Акты Президента должны быть скреплены подписью соответствующего министра, который несет за них ответственность.

Правительство Италии - Совет министров - осуществляет высшую исполнительную власть в стране. Президент назначает Председателя из лидеров парламентского большинства и по его совету других членов правительства. Конституция не содержит полного перечня полномочий правительства, хотя его компетенция достаточно широка - он руководит государством. Особенно широкие полномочия Правительства в области управления государственным аппаратом: все административные учреждения и ведомства страны находятся под его контролем. Совет министров играет большую роль в законодательном процессе. Пользуясь правом законодательной инициативы, она вносит свои законопроекты на обсуждение парламента и благодаря поддержке парламентского большинства добивается их принятия.

Правительство само издает различные акты подзаконного характера - регламенты. В порядке делегированного законодательства он осуществляет непосредственно законодательные функции, выдавая акты, имеющие силу закона. Глава Правительства направляет общую политику правительства и несет за нее ответственность перед парламентом Премьер-министр - за общую политику Правительства, министры несут коллегиальную ответственность за действия правительства и индивидуальную - за действия своих ведомств. Правительство должно уйти в отставку, если одна из палат вынесет ему резолюцию недоверия. За преступления, совершенные при

исполнении своих обязанностей, Премьер-министр и министры могут быть подданными суда. Решение о судебном преследовании выносится Парламентом на совместном заседании палат.

Общую судебную систему возглавляет Высший кассационный суд с обычным названием - Кассационный суд. В функции 23 апелляционных судов, которые заседают в главных городах судебных округов, входит рассмотрение апелляционных жалоб на приговоры и вынесены по первой инстанции решения трибуналов. Дела в них рассматриваются коллегиями в составе 5 профессиональных судей. Суды рассматривают в качестве суда первой инстанции уголовные и гражданские дела, которые превышают компетенцию претор, а как вторая инстанция - апелляционные жалобы на вынесенные Претории приговоры и решения.

Судьи назначаются Президентом по представлению министра юстиции, как правило, из числа лиц, имеющих высшее юридическое образование, закончили курсы Министерства юстиции и после конкурсного отбора зачислены на должность судейского аудитора - стажера. Основную роль в назначении и перемещении судей, несменяемость которых провозглашена в Конституции, играет Высший совет магистратуры, возглавляемая Президентом. В нее входят по должности первый заместитель и генеральный прокурор Кассационного суда. Последние 30 членов Совета избираются на 4 года каждый на 2/3 судьями из судей различных инстанций и на 1/3 - парламентом с университетских профессоров и адвокатов.

Органом конституционного контроля является Конституционный суд, который формально не относится к судебной власти. Он имеет право принимать решение о неконституционности законодательных норм и отменять их. Решение Конституционного суда, как правило, способствовали воплощению в жизнь самых демократических положений итальянской Конституции. Он рассматривает также споры о компенсации между различными органами власти, между государством и областями государства или между областями и, наконец, обвинение в нарушении конституционных норм, выдвигаемые против Президента Республики и министров. Конституционный суд состоит из 15 судей, из которых 5 назначаются Президентом, 5 - Парламентом на совместном заседании палат и 5 - высшими общими и административными судебными органами. Они назначаются на 9-летний срок из числа опытных судей, адвокатов и профессоров-юристов. Председатель избирается членами Конституционного суда.

Правовая система Италии входит в романо-германскую правовую семью, к тому же Италия является «прародиной» романо-германского права, сложилась на основе переработанного римского права. Основы правовой системы современной Италии сформировались в 60-е годы XIX века, когда была создано единое независимое итальянское государство. На формирование общенациональной системы законодательства существенно повлияли кодексы Франции.

В 1865 г. в Италии были приняты Гражданский, Торговый, Гражданский процессуальный и Уголовный процессуальный кодексы. Только в 1889 г., был принят Уголовный кодекс, который оказал заметное влияние на реформы уголовного законодательства в ряде других стран Европы и Латинской Америки. Торговый и Уголовный процессуальный кодексы были обновлены в 1882 г. и 1913 г. В 1930 г. был принят новый УК, а в 1942 году. - ГПК и самостоятельный Навигационный кодекс. Кодексы, принятые в 1930-1942 гг., за исключением Навигационного и УПК, выданных в 1987 и 1988 гг. в новой редакции, продолжают действовать и поныне. Крах режима Муссолини привел к исключению из них лишь сравнительно небольшого числа норм, непосредственно отражали фашистскую идеологию, в том числе, в сфере уголовной репрессии и трудовых отношений.

В сфере частного права действует целый ряд законодательных актов, которые заполняют пробелы Гражданского кодекса или развивают и конкретизируют его положения, Итальянский ГК и Закон о браке, в силу большого влияния католической церкви, допускали только юридически оформленное раздельное проживание супругов, но не развод. Лишь с 1970 г. законом было предусмотрено несколько случаев, когда в судебном порядке после 5-7 лет раздельного проживания развод может быть разрешено. Требование консервативных сил отменить этот закон, вынесенное в 1974 на референдум, была отвергнута большинством населения страны. Принятый в 1987 г. закон признал раздельное проживание супругов в течение 3 лет достаточным основанием для развода и предусмотрел возможность поочередного выполнения родительских обязанностей разведенными супругами.

Трудовые отношения в Италии регулируются наряду с нормами ГК рядом других законодательных актов. Конституция 1947 г. провозгласила право на создание профсоюзов, на забастовку, осуществляемый «в рамках законов», на равенство в оплате труда мужчин и женщин и тому подобное. Важную роль в определении условий труда и заработной платы играют коллективные договоры, заключенные между профсоюзами и организациями предпринимателей. В 1970 г. был принят Закон о защите свободы и достоинства работников. Имеет место развитая система законодательных актов в сфере социального обеспечения. Создан Союз пенсионеров как часть профсоюзного движения. Фонд общего обязательного социального страхования формируется из взносов предпринимателей и работников. За счет этого фонда и из других источников осуществляется выплата пенсий по возрасту и инвалидности и различного рода пособий по безработице, малоимущим, бездомным и другим категориям граждан. В 1988 г. проведена реформа система семейного пособия.

Основным источником права в Италии являются законодательные акты и другие нормативные правовые акты. Значительную роль играет Конституция 1947 г. - одна из самых демократических западных конституций XX в., которая произвела существенное влияние не только на изменения в

кодексах и других законах, но и на применение раньше выданных норм. Особое место занимают Общие положения о законе, которые подаются перед текстом Гражданского кодекса 1942 г., но сферой применения выходят за рамки одного настоящего Кодекса. В них дана характеристика и установлена иерархия различных источников права - законов, подзаконных актов и обычаев, а также изложены правила толкования любых законов, в том числе в области международного частного права. Кроме издание важнейших законов, которые официально называются кодексами, в Италии распространена практика публикации частными издательствами сборников законодательных актов, регулирующих крупные правовые институты и также именуется кодексами. Так называются административный, дорожный, аграрный кодексы, кодексы законов о здравоохранении, о народном образовании, о труде, о пенсиях и тому подобное.

Конституция 1947 г., допускает издание наряду с законами-актами, принимаемыми непосредственно Парламентом, и актов Правительства, имеющие силу законов. «Законодательные декреты» выдаются Правительством в порядке делегированного законодательства, когда парламентом предварительно устанавливается круг вопросов, подлежащих регулированию и принципы их решения. Так нередко готовятся новые кодексы. «Декреты-законы», наоборот, могут быть выданы Правительством по собственной инициативе «в случае особой необходимости и срочности», но подлежат утверждению Парламентом в пределах 60 дней после их публикации. Гражданский кодекс 1942 г., насчитывал 2969 статей и состоял из 6 книг. Важным дополнением к Гражданскому стал Навигационный кодекс 1942 г., в котором регулируются правовые вопросы морских, речных и воздушных перевозок, в том числе и трудовые отношения на этих видах транспорта. В нем содержатся также нормы об уголовной и дисциплинарной ответственности за нарушение соответствующих правил.