

Тема:
«Правовая система Королевства Испании»

Правовая система Испании входит в романо-германскую правовую семью. Основы современной правовой системы сложились главным образом в XIX в., когда после освобождения страны от французской оккупации (1808-1814 гг.) в течение нескольких десятилетий были изданы кодексы законов по отдельным отраслям права. В этих кодексах отразилось влияние права Франции и частично других европейских государств - бывших испанских колоний. В наше время развитие законодательства в Испании пошло по пути издания кодексов, охватывающих определенные отрасли права, или самостоятельных по своему значению законов, регулирующих отдельные правовые институты. Правовой системе Испании известны институты делегированного и срочного законодательства. Акты, издаваемые Правительством на основании делегирования законодательных полномочий, называются «законодательными декретами». В чрезвычайных и срочных случаях Правительство вправе выдавать временные законодательные акты в виде декретов-законов, которые не могут касаться основных институтов государства и права, обязанности и свобод граждан и должны утверждаться Кортесами в 30-дневный срок.

Конституция 1978 г., предусматривает, что наряду с законами, изданными Генеральными кортесами, могут выдаваться законодательные акты автономных областей в порядке делегированного законодательства, на основе принципов и директив, указанных в общегосударственном законе, и должны содержать условия контроля за соответствующими нормами со стороны Генеральных кортесов. Международные договоры, заключенные в соответствии с установленными требованиями, становятся после публикации их в Испании составной частью внутреннего законодательства. Их положения могут быть отменены, изменены или приостановлены только в порядке, определенном в самих договорах, или в соответствии с общепризнанными нормами международного права.

Испания - унитарное государство с высокой степенью децентрализации. В административно-территориальном отношении страна делится на 50 провинций, входящих в 17 автономных сообществ. Действует Конституция 1978 г. По форме правления Испания является конституционной монархией. Политический режим - демократический. Глава государства - король, который является символом государственного единства и постоянства, «гарантом правильного функционирования государственных институтов».

Достаточно широкие полномочия Короля могут быть совершенными только с контрассигнации Председателя Правительства или соответствующего министра. К их числу относятся: санкционирование и промульгация законов, созыва и роспуск Генеральных кортесов, провозглашение всеобщих выборов, назначение и увольнение членов правительства. Король является верховным главнокомандующим, осуществляет право помилования, представляет страну в международных отношениях, утверждает законопроекты, но не обладает даже правом вето. Он может назначить референдум только по предложению Председателя Правительства, одобренному Конгрессом депутатов. После совещания с представителями политических партий в парламенте Король предлагает парламенту кандидатуру главы правительства, которая должна быть председателем Конгресса. Члены Правительства назначаются и увольняются Королем по предложению главы правительства.

Законодательная власть принадлежит двухпалатному парламенту - Генеральным кортесам. Нижняя палата - Конгресс депутатов (350 членов) и верхняя палата - Сенат (256 членов), которая является палатой территориального представительства, избирается сроком на 4 года путем всеобщих, равных, прямых выборов: Конгресс - по пропорциональной системе, Сенат - по мажоритарной. Сессии парламента созываются 2 раза в год и тянутся по 4-5 месяцев. По требованию Правительства, постоянной комиссии парламента или абсолютного большинства членов палат могут проводиться чрезвычайные сессии, которые созываются с соответствующей повесткой дня. Депутаты работают на пленарных заседаниях и в комиссиях. Решения принимаются большинством присутствующих депутатов обеих палат. Круг вопросов, по которым парламент может принимать законы, неопределенное, однако его законодательная деятельность заключается прежде всего в издании законов, как относятся к развитию основных прав и свобод, одобряют уставы об автономии, устанавливающих порядок всеобщих выборов и тому подобное. По другим вопросам парламент может делегировать Правительству право издавать «законодательные декреты». Право законодательной инициативы принадлежит Правительству, Конгресса и Сената.

Правительство - Совет министров осуществляет исполнительную власть. Кандидатуру председателя Правительства предлагает Король и одобряют Кортесы. Остальные члены Правительства назначаются и увольняются Королем по предложению Председателя Правительства. Председатель руководит деятельностью Правительства и несет за нее ответственность. Правительство осуществляет руководство «внутренней и внешней

политикой, гражданской и военной администрацией и обороной страны», несет ответственность перед Кортесами за свою деятельность. По потери парламентского доверия Правительство должно подать в отставку, как и в случае отставки или смерти Председателя Правительства. Высшим консультативным органом Правительства является Государственный совет, статус которого регулируется Органическим законом о Государственном совете 1980 г. Каждое автономная сообщество имеет свой устав, который выдается как органический закон государства. Органами власти автономных сообществ является избираемая населением ассамблея и созданное ею местное правительство. Ассамблея издает законы, действующие на территории данного сообщества. Деятельность органов автономных областей контролируется Правительством, Конституционным судом, Счетным судом.

Согласно Конституции Испании принцип единства судебной власти является основой организации и деятельности судов. Военное правосудие осуществляется исключительно в военной области и в условиях осадного положения. Запрещается создание чрезвычайных судов. Порядок формирования, деятельности и подчинения судов подробно регулируется Органическим законом о судебной власти. Систему судов возглавляет Верховный суд. Ниже Верховного суда стоит Национальный суд в составе пленума и 3 палат. Коллегия по уголовным делам в первой инстанции рассматривает дела по обвинению в преступлениях против монарха, наследника короны и высших органов и должностных лиц государства, о фальсификации денег, крупные финансовых махинациях, контрабанду наркотиков, о лицах, совершивших преступления за рубежом и вопросы экстрадиции. Высшие суды правосудия действуют на территории автономных сообществ и рассматривают жалобы на решения нижестоящих судов по гражданским и административным делам, споры по делам о патентах и торговых марках и тому подобное. Провинциальные суды рассматривают дела о тяжких уголовных преступлениях как суды первой инстанции или апелляционные жалобы на приговоры нижестоящих судов по уголовным делам.

В 1988 г. Органическим законом была введена новая судебная инстанция - суд по уголовным делам. Судьи этих рассматривают единолично уголовные дела, за которые может быть назначено наказание до 6 лет лишения свободы. Следователи-судьи ведут дознание и следствие по уголовным делам, далее передаются в провинциальные суды или суды по уголовным делам, рассматривают мелкие правонарушения и могут пересматривать решения мировых судей. В Мадриде действуют несколько центральных следственных судов, юрисдикция которых распространяется на

всю Испанию. В каждой провинции вводятся также суды первой инстанции, которые сочетают в себе функции следственных судов: суды по административным спорам; в социальных вопросах; пенитенциарные и по делам несовершеннолетних.

Мировые судьи составляют низшую судебную инстанцию. Они рассматривают единолично основную массу мелких гражданских споров и дела малозначительных преступлений. Суду присяжных подлежат дела о преступлениях против личности, чести, свободы и безопасности человека, о должностных преступлениях и о поджоге. В конце 1970-1980-х годов была создана система хозяйственно-административных трибуналов, которые рассматривают по первой инстанции финансовые споры на крупные суммы и жалобы на постановления Министерства экономики и других центральных учреждений, а по второй инстанции - жалобы на постановления нижестоящих судов хозяйственно-административных трибуналов региональных автономных объединений и соответствующих трибуналов провинций.

Конституция 1978 г., провозгласила принцип независимости и несменяемости судей. Они назначаются на свои должности Королем по рекомендации Генерального совета судебной власти, которая играет важнейшую роль в управлении и контроле за деятельностью судов.

Конституция ввела Конституционный суд, который, согласно доктрине, не входит в систему органов судебной власти Испании и призван контролировать деятельность всех трех ветвей государственной власти. Он решает вопрос о конституционности законов и актов правительства, имеющие силу закона, рассматривает конфликты по вопросам компетенции между государством и региональными автономными объединениями, жалобы физических и юридических лиц на нарушение их конституционных прав и свобод. Решение Конституционного суда имеют обязательную силу и обжалованию не подлежат. Члены Конституционного суда назначаются Королем по предложению каждой из обеих палат на 9 лет с обновлением состава Суда каждые 3 года на 1/3. Председатель назначается Королем на 3 года по предложению членов Суда.

Гражданский кодекс Испании был издан в 1889 г., на основе французского Гражданского кодекса 1804 и с учетом опыта гражданских кодексов Австрии, Италии и Португалии. Вместе с тем он содержит немало своеобразных решений и других правовых проблем. В 1973 г. выдана новая редакция предыдущих положений, где уточняются правила толкования юридических норм и тому подобное. Еще более серьезные изменения претерпел текст ГК после принятия Конституции 1978 г. - в связи с

расширением личных прав и свобод испанских граждан. Торговый кодекс 1885 г. особенно подробно регулирует морскую торговлю, вексельное право и страхование. За время своего действия он испытывал различных изменений и дополнений. В регулировании трудовых отношений важную роль играет Конституция 1978 г., которая закрепила право сотрудников на свободное объединение в профсоюзы. Предусмотрено заключение коллективных договоров между представителями рабочих и предпринимателей, правовые методы разрешения трудовых конфликтов, право пожилых людей на пенсионное обеспечение. Положения Конституции развиты в Законе об уставе прав трудящихся 1980 г. В нем подробно регулируются условия заключения трудового договора, вопрос определения заработной платы, продолжительности рабочего времени и правил увольнения, в том числе и гарантии от необоснованного увольнения отдельных лиц, а также подробно изложена процедура заключения коллективных договоров, порядок формирования органов коллективного представительства рабочих - комитетов предприятия и их компетенция. В ряде положений закреплены возможности расторжения предпринимателями трудовых отношений при определенных обстоятельствах и тому подобное. Порядок создания и деятельности профсоюзов регулируется Органическим законом о свободе ассоциаций 1985 г., поддержка работы систем жизнеобеспечения в период забастовок - серией декретов 1988 г.

В системе испанского законодательства отсутствуют Гражданский и Уголовный процессуальный кодекс. Гражданский процесс регулируется Законом о гражданском судопроизводстве 2000 г. В 1995г. Издан новый Уголовный кодекс, который отразил глубокие демократические преобразования в государстве и обществе. На первый план поставлена защита прав и свобод человека, в том числе и в социальной сфере. В нем идет речь о «правах трудящихся». Составители нового УК стремились внести в него основной массив запретов, отличает его от большинства действующих за рубежом УК, основным принципом Кодекса считается минимальное вмешательство в жизнь и поведение человека. В зависимости от тяжести наказаний отличаются тяжелые, менее тяжкие преступления и проступки. Система наказаний Кодекса включает лишения свободы сроком на 20 лет, в исключительных случаях - до 30, штрафы, назначаемые по системе дневных ставок с учетом материального положения обвиняемого, арест на 36 часов, который происходит периодически в ближайшем месте лишения свободы в конце недели тому подобное.

Предусмотрена ответственность за убийство, аборт, телесные повреждения, другие покушения на права человека, за имущественные

преступления, преступления против общественного порядка, правосудия, Конституции, против мира и безопасности государства и международного сообщества.

Вопросы уголовного процесса частично и поныне регулируются Законом об уголовном судопроизводстве 1882 г., который действует с многочисленными последующими изменениями, нередко принципиального характера. Важнейшие из этих изменений внесены в него непосредственно после принятия Конституции 1978 г., которая сформулировала ряд демократических принципов уголовного процесса, а также в соответствии с органическим законом о судебной власти 1985 г. и о судьях по уголовным делам 1988 г., в которых в новой редакции изложены некоторые разделы Закона об уголовном судопроизводстве. Закон о судебной власти 1985 г. играет самостоятельную роль в регулировании вопросов уголовного процесса и судоустройства. Он рассматривается как «нормативная база» для достижения целей правосудия в «социальной и демократическом правовом государстве».